

Los Desafíos del sindicalismo en los inicios del siglo XXI

Los Desafíos del sindicalismo en los inicios del siglo XXI

PATRICIO FRÍAS FERNÁNDEZ



Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales



CLACSO

Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO
Oficina Subregional para el Cono Sur de América Latina



Los Desafíos del sindicalismo en los inicios del siglo XXI

Primera edición: junio 2008

© 2008, Patricio Frías Fernández

© 2008, CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Av. Callao 875 | piso 5º | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4811 6588 | Fax [54 11] 4812 8459 | e-mail <clacso@clacso.edu.ar> | web <www.clacso.org>

Impreso en Chile

ISBN: 978-956-7134-91-5

Registro de Propiedad Intelectual: N° 168445

Diseño de portada: Felipe Frías

Diagramación y composición: Daniela Sánchez

Impresión: Andros Impresores

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS	13
PRÓLOGO	15
PRESENTACIÓN DE GUILLERMO MIRANDA, OIT	17
PRESENTACIÓN DE HUMBERTO VEGA FERNÁNDEZ	19
PRESENTACIÓN DE MARÍA ESTER FERES	21
INTRODUCCIÓN	25
CAPÍTULO I	
CARACTERÍSTICAS HISTÓRICAS DEL MOVIMIENTO SINDICAL	31
Perfil del Movimiento Sindical.	32
Tipología de sus prácticas.	40
CAPÍTULO II	
MODERNIZACIÓN PRODUCTIVA, NUEVOS ESTILOS DE GESTIÓN Y SUS INCIDENCIAS EN EL ÁMBITO SINDICAL	43
Perspectivas de análisis.	44
El contexto de la flexibilidad como complemento.	48
Las nuevas formas de Organización del Trabajo (NFOT).	51
Bases teóricas de los nuevos paradigmas productivos.	53
El contexto de los antiguos modelos de integración social.	59
CAPÍTULO III	
DESARROLLO HISTÓRICO DEL MODELO DE ACCIÓN SINDICAL EN SUS ORÍGENES	63
Etapa del Sindicalismo excluido (1850-1925).	63
Predominio oligárquico. Forma de régimen: República Autoritaria (1831-1861).	64
Primeras organizaciones obreras.	64
Constitución de la FOCH como primera Central Sindical Nacional.	67
Relación Partido/Sindicato.	68
Orientaciones y especificidad del Sindicalismo Nacional en sus orígenes.	71
Etapa del sindicalismo bajo el Régimen Democrático.	72
Desarrollo del Movimiento Sindical.	74

El proceso unitario, constitución de la Central de Trabajadores de Chile, CTCH (1936-1946).	75
La Confederación de Trabajadores de Chile (CTCH): 1936-1946.	76
CAPÍTULO IV	
EL DESARROLLO DEL SINDICALISMO EN LA ETAPA DE LA CENTRAL ÚNICA DE TRABAJADORES (CUT)	81
La dinámica del Movimiento Sindical (MS) bajo la Central Única de Trabajadores, CUT (1953-1973).	81
Etapa final, bajo la Unidad Popular (1970-1973).	82
Afluencia sindical.	84
Reflexiones a modo de conclusión respecto de estas etapas.	86
CAPÍTULO V	
EL SINDICALISMO BAJO EL RÉGIMEN MILITAR: 1973-1989	89
Fase económico-corporativa (1973-1976): defensa y rearticulación.	89
Acción pública y reactivación (1977-1980).	93
Resistencia y reforzamiento orgánico, 1981-1986.	98
Movimiento social de resistencia.	100
Ofensiva de movilización social: las jornadas de protestas.	100
Actor de reconstrucción democrática (fines de 1986, hasta fines de 1988).	104
Desarrollo y consolidación orgánica.	105
Orientaciones de sus documentos fundantes.	107
Conclusiones.	108
CAPÍTULO VI	
EL SINDICALISMO BAJO EL RÉGIMEN DEMOCRÁTICO	111
Introducción.	111
Diseño de propuestas en la coyuntura eleccionaria (1989-1990).	112
El cuadro económico y político.	114
Nuevos desafíos del Sindicalismo y principales cambios en sus orientaciones.	117
Desarrollo del Sindicalismo y dinámica de las relaciones laborales: 1990-2000.	119
A. Bajo el Gobierno de Patricio Aylwin (1990-1993).	119
B. Bajo el Gobierno de Eduardo Frei Ruiz-Tagle (1994-2000).	122
Contradicciones internas en la CUT.	128
Acciones y orientaciones de la CUT.	129
La CUT ante la crisis y sus elecciones internas (3-XII-1998).	132
Ampliación de la crisis económica y coyuntura preelectoral.	135
La CUT y el ahondamiento de su crisis interna.	136
La CUT frente a los efectos de la crisis económica.	138
Desarrollos del diálogo social.	141
Los actores sociales frente a los proyectos laborales.	143

Evaluación del proceso de diálogo social.	144
Dinámica reivindicativa en las Organizaciones de base.	145
Avances y carencias constatadas.	146
C. Bajo el Gobierno de Ricardo Lagos, 2000-2006.	148
El marco económico.	149
El marco jurídico-laboral.	152
Las Reformas Laborales y su impacto en las relaciones laborales, 2000-2001.	155
Orientaciones de los actores sociales.	161
Desarrollo orgánico del Sindicalismo en el período. Afiliación y negociación colectiva.	166
CAPÍTULO VII	
DINÁMICA DEL SINDICALISMO EN EL 2002	171
Marco económico y social.	171
Dinámica y orientaciones de la CUT.	176
A. Fuerza social democrática.	177
B. Movimiento social por los cambios.	180
CAPÍTULO VIII	
RELACIONES LABORALES DURANTE LOS AÑOS 2003 Y 2004	183
Panorama económico y laboral del 2003.	183
Acciones y orientaciones de la CUT durante el 2003.	193
Congreso refundacional de la CUT, 21-24 de agosto de 2003.	197
Ruptura orgánica y el proceso de constitución de la Unión Nacional de Trabajadores, UNT (2003-2004).	199
Documento colectivo sindical siglo XXI: “crisis de la CUT”.	202
El problema de la unidad y el inicio de la división interna de la CUT.	206
Constitución de la “Unión Nacional de Trabajadores”, UNT.	208
Declaración de principios de la Unión Nacional de Trabajadores (UNT).	212
Agenda sindical de la Unión Nacional de Trabajadores (UNT).	215
El panorama sindical a fines del 2003.	219
Panorama económico y laboral del año 2004.	220
Ámbito de la legislación laboral.	223
Reactivación económica en el campo de la empresa en 2004.	229
Normas y medidas protectoras del Gobierno.	230
Reacciones de los empresarios.	232
Las relaciones laborales en este período.	233
A. Acción de la CUT.	233
B. Dinámica de las restantes centrales.	247
C. Actividad de las organizaciones intermedias.	249
Conclusión.	255

CAPÍTULO IX

RELACIONES LABORALES DURANTE 2005	257
Parámetros estructurales de esta etapa como condicionantes del campo de las relaciones laborales.	257
A. Acción y orientaciones del Gobierno en el período.	257
B. La realidad del empleo y los salarios.	266
C. Salud e higiene laboral.	271
D. Los impactos de la nueva legislación laboral y las respuestas de los actores.	274
E. Condicionantes y efectos en el campo de las relaciones laborales.	281
La compleja realidad de las relaciones laborales.	282
A. Expresiones de modernización.	283
B. Persistencia de malas prácticas laborales.	284
C. Las problemáticas de la mujer en el trabajo.	287
El desarrollo del Movimiento Sindical a fines del período.	293
A. La CUT y sus relaciones con el Gobierno.	294
B. La CUT y sus relaciones con los empresarios.	299
C. La CUT y sus relaciones con los trabajadores.	299
D. Problemas de unidad interna.	302
Las prácticas y orientaciones de las Organizaciones Sindicales.	306
A. Los empleados públicos y la ANEF.	306
B. La realidad laboral y sindical en el sector de la minería.	307
C. Búsquedas de nuevas soluciones.	311
D. Trabajadores de la salud municipalizada.	312
E. Realidad sindical en el sector comercio.	313
F. Canonización del padre Alberto Hurtado, patrono de los trabajadores.	314
Un balance preliminar.	314

CAPÍTULO X

ALTERNATIVAS Y PROPUESTAS A FUTURO	317
Las alternativas del Movimiento Sindical vistas desde sus organizaciones.	317
Ampliación de su representatividad en favor de las mayorías desprotegidas.	317
Creación de nuevas estructuras sindicales.	318
Propuestas de desarrollo sindical integral.	320
A. Desde el ámbito de la UNT.	320
B. Desde las dirigencias de la CUT.	323
Los caminos de futuro del movimiento sindical vistos desde los movimientos alternativos.	328
Aportes de algunos especialistas.	330

CAPÍTULO XI	
REFLEXIONES FINALES A MODO DE CONCLUSIONES	335
Ejes principales de acción.	337
Organización interna.	338
Renovación de las estructuras sindicales.	339
Manejo de divisiones y tensiones internas.	340
Coexistencia de los diversos tipos de Sindicalismo en el país.	340
Concertación con las Organizaciones Sociales.	341
Fortalecimiento de la Democracia.	342
Ámbito de las relaciones internacionales.	343
La concertación social. Acuerdos entre empresarios y trabajadores.	343
Trabajo decente y responsabilidad social empresarial.	344
Una nueva síntesis. Abriendo caminos de renovación sindical.	345
BIBLIOGRAFÍA	349

AGRADECIMIENTOS

Agradezco los numerosos y valiosos aportes que han hecho posible esta publicación. En particular, a CLACSO-Asdi por el otorgamiento de la beca que permitió el desarrollo de esta investigación, y por el apoyo de Bettina Levy y Natalia Gianatelli. A Luis Rivera, Encargado Académico de la Universidad Academia de Humanismo Cristiano, que avaló esta investigación ante CLACSO. A los dirigentes sindicales de las diversas organizaciones y centrales que me concedieron parte de su tiempo para entrevistarlos y recoger sus experiencias y testimonios. A Pedro Jofré y Roberto Núñez, del Departamento de Relaciones Laborales, y a Ricardo Manríquez, del Departamento de Estudios de la Dirección del Trabajo, que me proporcionaron las informaciones y estadísticas sindicales, de afiliación, conflictos y de negociación colectiva. A Augusto Varas, por sus críticas, aportes y sugerencias que contribuyeron a mejorar sustantivamente la metodología y el análisis interpretativo del texto final. A Humberto Vega, María Ester Feres y Marta Molina, de la Universidad Central, que permitieron la publicación de este libro en Chile. A todos ellos, mi profunda gratitud y reconocimiento.

Patricio Frías Fernández