

# Boletín de Coyuntura

Volumen III, Número 3

Junio-Julio del 2002



Publicación Mensual

## Temas de interés

- La Descentralización en el Ecuador: avances y perspectivas
- El FMI y la ley de Estabilización y Transparencia Fiscal
- Diplomado en Proyectos de Investigación

## En este número:

Opinión	2
Análisis de la estructura de cuentas de las empresas bajo control de la Sup. Cías	3
Nivel de empleo en la ciudad de Cuenca	4
Globalización, flujos financ. y crisis latinoamericana	5
Concentración en las captaciones y colocaciones	6
El índice de tipo de cambio real y la Balanza Comercial	7
Novedades	8

## Una nueva dinámica económica regional

A partir de este número, el Boletín de Coyuntura Económica del Departamento de Investigaciones y Postgrado de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de Cuenca, amplía su horizonte de análisis al de la coyuntura económica local, esto es, a la provincia del Azuay. Si bien en los números anteriores con regular frecuencia discutimos la problemática provincial, nuestro enfoque estuvo predominantemente orientado al análisis de la coyuntura nacional. Al haberse firmado un convenio entre la Universidad de Cuenca y la Agencia Cuencana para el Desarrollo e Integración Regional (ACUDIR) para la elaboración de indicadores de desarrollo económico de la provincia y del Cantón Cuenca, nuestro boletín pasa a constituir también un medio de difusión de los resultados de este desafío que nos hemos planteado.

Con esta grata oportunidad, queremos dar a conocer algunos elementos del debate que se da en torno al proceso de diseño del Plan de Desarrollo Estratégico del Cantón Cuenca bajo la conducción de ACUDIR, señalando que buena parte de las ideas que presentamos han sido expuestas en el documento de evaluación realizado por el consultor internacional de la Agencia José Luis Rhi-Sausi. En el documento en referencia, se anotan algunos criterios muy sugestivos para la discusión de

una estrategia de crecimiento de la región y de la ciudad.

La industrialización para el mercado interno abrió un exitoso ciclo de desarrollo económico de la región en los años 50-60 del siglo pasado, como respuesta a la crisis del largo ciclo de exportación de sombreros de paja toquilla. Sin embargo, el desarrollo bajo el modelo de industrialización concluyó hacia los ochenta, por lo que el problema central de la actual discusión es el de *cuáles deben ser las nuevas condiciones para abrir otro ciclo económico de la región*. El objetivo de abrir otro ciclo de desarrollo se expresa a través de la tarea de recrear e innovar las condiciones de competitividad territorial que le permitan insertarse en el nuevo contexto de la globalización. En este sentido, se trata de establecer con cierta precisión, *¿cuál es el punto de partida y cuáles deben ser las condiciones para iniciar este nuevo ciclo?*

La región ha experimentado, en las dos últimas décadas, una profunda transformación de las condiciones de desarrollo que sustentaron el modelo anterior, pues la fórmula que sintetiza la situación actual de la economía regional es la de *recursos humanos y naturales escasos y caros*. En consecuencia, este proceso de cambio ha desplazado la posibilidad de una dinámica regional basada en el mercado interno hacia otra sustentada en el mercado externo en opinión del consultor internacional.

Esto es así, afirma, tanto desde el punto de vista del financiamiento de recursos para el desarrollo que provienen de las potenciales remesas de los migrantes, como desde el punto de vista de la eventual demanda de bienes y servicios que se encuentra en el mercado externo y ya no tanto en el mercado interno.

Si en Cuenca se trata de recrear e innovar las condiciones de competitividad territorial que le permitan insertarse en el nuevo contexto de globalización, la tarea inmediata consiste en la búsqueda de *nuevas vocaciones productivas y destinos de mercados definidos*. Se debería elaborar un diagnóstico sistemático sobre las vocaciones productivas de Cuenca y sus posibilidades de inserción en la economía nacional, andina e internacional, poniendo énfasis en las condiciones de la *demanda* para que las potencialidades económicas de la región, esto es su oferta, se encuentren con los mercados tanto nacionales como internacionales.

En esta perspectiva, el elemento clave es *¿qué requieren los mercados para comenzar a responder qué bienes y servicios pueden ser ofrecidos por la región*. En función de estas exigencias de mercado se puede comenzar a plantear las deficiencias de competitividad territorial, esto es, las carencias y las fortalezas de la oferta. Estos son algunos de los interrogantes que se plantean para nuestro trabajo futuro.

A.C.V

## Opinión

**LA DESCENTRALIZACIÓN EN EL ECUADOR: AVANCES Y PERSPECTIVAS**

Milton Quesada C.\*

**Introducción**

En la actualidad el tema de la descentralización, se discute en las diferentes instancias nacionales y locales, en las universidades e instituciones públicas y privadas, en cambio la ciudadanía, las organizaciones de base, han sido relegadas o excluidas de este debate. Por esta razón, nuestro contrapunto radica en la cuestión del poder y la democracia representativa. El problema está en establecer si bajo este sistema se puede o no descentralizar, si el sistema es propenso a este proceso, o por el contrario hay que cambiar el sistema representativo para alcanzar la descentralización.

Reconocemos que existen varios medios y procesos para alcanzar la descentralización y que además también existen experiencias y prácticas en algunos casos muy exitosas, por esta razón, no consideramos que lo expuesto en este trabajo sea una verdad absoluta, sino solamente relativa y propensa a refutación y, si esta refutación se produce, se habrá cumplido con el objetivo de este trabajo.

**Los Principios Teóricos de la Descentralización.**

En el campo de la descentralización, no se encuentran teorías firmes, comprobadas y acabadas. Existe un conjunto de principios con un fuerte potencial heurístico y empírico que de alguna manera permiten ir construyendo algunas matrices teóricas básicas de la descentralización.

En la literatura sobre la descentralización hay dos grandes principios conocidos como: la "escogencia fiscal" local y el modelo de "principal-agente"<sup>1</sup>. La diversidad de modelos de los que se hablan en la actualidad, no es otra cosa que combinaciones de estos dos principios básicos, aunque pueden asumir nombres distintos como autonomía, federalismo, o simplemente descentralización.

En el primer caso, los gobiernos locales obtienen ingresos a través de sus contribuyentes, los que a su vez, toman las decisiones de qué, dónde y cómo hacer, para eso seleccionan alternativas bajo las restricciones presupuestarias derivadas de la tributación y de la posibilidad de explotación de los recursos locales. Los residentes de manera colectiva determinan los servicios que desean tener, su calidad, cantidad y cobertura. Es decir, diseñan su desarrollo, define las actividades que debe realizar, planifica los recursos y la fuente de los mismos, elige a los responsables para la ejecución, controla y evalúa los resultados y, además, tiene la capacidad de revocarles el mandato, cuando no cumplen eficientemente sus funciones.

Estas actividades se fundamentan en la recuperación de los derechos y obligaciones de la población, dentro del ejercicio pleno de su ciudadanía y de la democracia participativa. El seguimiento de las actividades programadas en forma colectiva implica también un

continuo involucramiento, participación y recuperación de sus funciones ciudadanas básicas.

El segundo modelo, describe las relaciones entre los gobiernos central y local, como las que existen entre una matriz y su sucursal o entre el principal y su agente. En este caso, el gobierno central (principal o matriz) determina las prioridades del sector público, sin embargo, reconoce que la ejecución descentralizada a través de los gobiernos locales (agente o sucursal), puede ser la estrategia más eficiente y, deben disfrutar de alguna libertad y flexibilidad para actuar con iniciativa en la ejecución de las prioridades establecidas por el poder central. La descentralización se considera como un proceso vertical que tiene su fundamento en la estructura institucional pública donde el centro delega algunas de las responsabilidades a cada municipio y éste, por su parte, da cuenta de sus actividades al centro, lo que implica también la estructuración de un sistema administrativo y de control centralizado. A esto se le ha llamado también la descentralización centralizada y es el modelo que se ha venido aplicando en los últimos años en el país.

**Los Actores de la Descentralización**

La descentralización no solamente es un proceso geográfico, administrativo y fiscal, pues fundamentalmente se trata de la relación entre grupos de poder, que reaccionan de acuerdo a sus intereses y a la situación en la que se encuentran dentro del proceso de descentralización. Sin tratar de ser exhaustivos, es posible determinar los siguientes, que además, han sido los más interesados en exponer sus alternativas.

- **El poder central**
- **El poder local**
- **El poder no formal**
- **La población (ciudadanía, pueblo, comunidad)**

El poder central, conformado por el Gobierno Central, tiende a concentrar cada vez más poder, a través de centralizar los recursos y las decisiones, especialmente en los mandos medios de la burocracia central. El poder central, controla verticalmente los subpoderes y, concretamente al poder local a través del sistema legal, los recursos y las decisiones. Es decir, si una decisión generada en el ámbito local no está en concordancia con las "prioridades nacionales" establecidas en el poder central, es vetada y rechazado el financiamiento respectivo. Entre los dos poderes, el conflicto se manifiesta con frecuencia, por los recursos y la descentralización se vuelve un problema de carácter cada vez más fiscal: de asignaciones y transferencias. En épocas de bonanza de recursos del Estado, se minimiza los problemas de las transferencias y asignaciones y la descentralización pierde importancia.

El Poder local, conformado por los gobier-

nos locales, con autonomías relativas, se ubican como agentes del poder central, funcionan como elementos ejecutores y están controlados desde el centro. El conflicto con el poder central se manifiesta por las competencias que demandan y por la capacidad operativa para ejecutar proyectos en forma sostenible. Por otro lado, los conflictos con las ONG se producen por la competencia por los recursos y las funciones que delega el poder central, aunque en determinados casos pueden producirse alianzas estratégicas para asumir competencias conjuntamente.

El poder no formal, constituido por las organizaciones no gubernamentales; que pretenden legitimarse en pequeñas localidades a través de sustituir al poder local asumiendo sus competencias y a nombre de las comunidades logran importantes financiamientos nacionales e internacionales. El conflicto de la descentralización con los otros poderes es en la delegación de competencias, desde el poder central y local, para ampliar su justificación de proyectos y financiamiento nacional o internacional. Estos conflictos especialmente con el poder local son mucho más relevantes cuando compiten por recursos del Estado.

Finalmente, la población que en los conflictos anteriores aparece como el objeto o la materia prima de la descentralización de los otros actores, quienes se consideran los representantes de la población y, por lo tanto no le han dado espacio en el debate. Sin embargo, con un análisis muy simple, es posible observar que mientras la población a través de la democracia representativa y el voto, concede el poder al gobierno central o local y a determinadas ONGs a través del control de algunas organizaciones sociales, o por lo menos de su dirigencia, la población pierde su espacio e identidad en todos los procesos de desarrollo, políticos, sociales. Se desvirtúa totalmente la noción de participación social, que supone la comunión de ideas, acciones y resultados y, más bien aparecen como participantes en proyectos del gobierno local, central o de alguna ONG.. De la misma forma se quita protagonismo a la ciudadanía en el proceso de descentralización, tanto es así que cada poder utiliza ciertas categorías (teóricas) abstractas para referirse a ella: el pueblo, dice el poder central; los ciudadanos; dice el poder local; la comunidad; dicen las ONGs.

<sup>1</sup> Tim Campbell; George Peterson y Jos, Brakarz; *Descentralización Hacia Los Gobiernos Locales en América Latina y el Caribe*.

\* **Profesor e Investigador de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de Cuenca.**

## Análisis de la estructura de cuentas de las empresas bajo control de la Superintendencia de Compañías

Los estados financieros permiten hacer cálculos de indicadores para evaluar el funcionamiento de las empresas. Para esto hemos utilizado los Estados de Situación y de Resultados de las empresas bajo control de la Superintendencia de Compañías de la provincia del Azuay en el año 2000.

En el cuadro se encuentran en forma agregada los balances de 1052 empresas del Azuay según ramas de actividad. La mayoría de las empresas se encuentran dentro de la rama del **Comercio al por mayor y menor**, y de Industrias

financieras y afines; los Servicios Comunes, Sociales y Personales. En cuanto al resto de ramas de actividad, la que mayor utilidad presenta este año, corresponde a las Industrias Manufactureras y Comercio, el resto de empresas poseen utilidades menores.

Para una mejor evaluación, contamos con algunos indicadores, como el índice de solvencia (activo corriente / pasivo corriente), que nos indica que la mayoría de las empresas se encuentran en una buena situación y que si pueden responder a sus acreedores en el corto plazo y, el mejor sector, es la rama de **Establecimientos**

**dustrias Manufactureras** con el 65,50% del total de sus activos.

La Rentabilidad del sistema empresarial del Azuay comparado con sus activos, ventas y Patrimonio, nos conduce a la rama de **Transportes** como el que mejores indicadores tiene.

Caracterizando el sistema empresarial del Azuay, se observan sectores cuyas empresas están estructuradas con importantes niveles de inversión en activos, patrimonio y ventas, tal como el sector de electricidad gas y agua, Manufacturas y Comercio, pero que sus utilidades no son repre-

### INDICADORES FINANCIEROS DE LAS EMPRESAS QUE ESTAN BAJO EL CONTROL DE LA SUPERINTENDENCIAS DE COMPAÑIAS EN EL 2000

Ramas de Actividad	No. Empresas	VALORES EN MILLONES DE DOLARES					INDICADORES DE LIQUIDEZ			INDICADORES DE RENTABILIDAD		
		Total Activos	Total Pasivos	Total Patrimonio	Total Ventas	Utilidad o Pérdida Ej.	Activo Corr/ Pasivo Corr.	PasTot./ Act. Tot.	Ventas/ Empresas	Utilidades/ Act.Tot.	Utilidades/ Ventas	Utilidades/ Patrimonio
R.1. Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	26	21,8	11,85	9,90	13,71	0,04	0,70	54,48%	0,53	0,18%	0,28%	0,39%
R.2. Explotación de Minas y Canteras	13	2,81	1,57	1,24	2,09	0,16	1,77	55,83%	0,16	5,78%	7,77%	13,08%
R.3. Industrias Manufactureras	186	400,60	262,38	138,22	432,23	22,85	1,24	65,50%	2,32	5,70%	5,29%	16,53%
R.4. Electric., Gas y Agua	9	1.141,22	487,58	653,65	201,65	-73,47	0,74	42,72%	22,41	-6,44%	-36,43%	-11,24%
R.5. Construcción	32	22,10	11,49	10,61	10,30	0,37	2,02	52,00%	0,32	1,67%	3,57%	3,47%
R.6. Comercio Interno y Restaurantes y Hoteles	346	236,28	178,61	57,67	326,48	13,38	1,83	75,59%	0,94	5,66%	4,10%	23,20%
R.7. Transportes, Almacenamiento y Comunicaciones	182	7,26	3,56	3,70	10,97	1,01	1,66	49,09%	0,06	13,92%	9,22%	27,35%
R.8. Establec. Financieros, Seguros, B. Inmuebles y S.	184	38,67	18,77	19,89	10,20	-0,16	2,29	48,55%	0,06	-0,41%	-1,57%	-0,80%
R.9. Servicios Comunes, Sociales y Personales	74	13,46	8,31	5,15	11,91	-0,32	0,89	61,73%	0,16	-2,38%	-2,69%	-6,22%

FUENTE: SUPERINTENDENCIA DE COMPAÑIAS: ANUARIO ESTADÍSTICO XXVII, 2000

Manufactureras.

Según la estructura de sus cuentas, el valor de los Activos es mayor a los Pasivos Totales, diferencia que esta bien marcada, sobre todo, en la rama de **Electricidad, Gas y Agua**. El Patrimonio se concentra nuevamente en la misma rama de actividad, al igual que en las ventas, ésta ocupa el tercer lugar, después de Manufacturas y del Comercio al por mayor y menor respectivamente.

Las utilidades no son representativas, y lo sorprendente está en la Rama **Electricidad, Gas y Agua** donde registran Pérdidas a pesar de su predominio en Activos, Patrimonio y Ventas. Obtienen también pérdidas los establecimientos de las ramas

**financieros, Seguros, B. Inmuebles y S. Prestados** con una relación de \$2,29 para cubrir \$1 de deuda, siendo lo óptimo la relación 2 a 1. Se encuentran en un buen nivel también las ramas de la Construcción (2,02), Explotación de Minas (1,77), Industrias Manufactureras (1,24) y el resto de ramas tienen una situación media (poseen índices menores a 1,50)

Según el ratio de apalancamiento (Total Pasivos / Total Activos), observamos que la mayoría de los sectores se encuentran en una situación media de endeudamiento lo cual puede incrementar sus utilidades si la deuda ha sido realizada para mejorar su nivel productivo y ventas, exceptuando el **Comercio** al por mayor y menor que posee un endeudamiento alto equivalente al 75,59% del total de sus activos y las **In-**

sentativas e incluso presentan rendimientos negativos (Electricidad, gas y agua) comparando con su nivel de inversión. Mientras que el Sector Transportes no tiene un gran Patrimonio pero es el que obtiene mejores utilidades.

Los bajos rendimientos son efecto de varias razones, entre otras se pueden citar el proceso de dolarización, los bajos niveles de productividad y competitividad, el proceso inflacionario, la reducción de la demanda agregada. Lo aconsejable sería revisar sus costos de ventas, gastos administrativos y gastos no operacionales, que pueden estar disminuyendo el nivel de utilidades, y propender a un proceso de economías de escala.

K.S.Q

## Nivel de empleo en la Ciudad de Cuenca

**D**ebido a las crisis económica, se evidenció en el país un franco deterioro en la calidad de vida de la población, que se reflejó en una pérdida del poder adquisitivo de los ingresos, incremento del desempleo y de la informalización de la economía.

Para 1998, apenas uno de tres ecuatorianos económicamente activos se encontraban incorporados a la actividad económica. Durante la depreciación acelerada del sucre y la recesión económica de 1999<sup>1</sup>, la subocupación a nivel nacional creció rápidamente pasando del 43% al 57% y la desocupación en el área urbana creció en un 15% aproximadamente en ese año, para luego comenzar a descender a partir del 2000, hasta sus niveles actuales del 8% a julio del 2002.

Como podemos observar en el cuadro, los porcentajes relativos del mercado laboral ecuatoriano nos indican que para mayo de 1998 la desocupación en Cuenca era del 6,70% y para mayo del 2002 pasa a un 3,30%. En este mismo sentido la subocupación para mayo del 2002 fue del 31,90%, evidenciando una notable disminución respecto al mismo periodo, ya que en mayo de 1998 representó el 50,05%.

A la vista de estos resultados se diría que la situación del empleo en la ciudad de Cuenca habría mejorado, sin embargo, en la realidad esto no es así. Según CEDATOS, en los últimos 3 años, en cifras conservadoras, unos 550 mil ecuatorianos en edad de trabajar han abandonado el país.

El impacto directo de la migración en el mercado laboral es indiscutible, lo cual significa que estas cifras hasta cierto punto son engañosas principalmente en Cuenca, donde se evidencia escasez de trabajadores calificados en la construcción y otras actividades económicas.

En este sentido, la disminución considerable del índice de desocupación en la ciudad de Cuenca tiene como consecuencia principal a la migración, ya que en la actualidad, por motivos que son de conocimiento general, la población emigrante ha aumentado de manera considerable debido a las bajas remuneraciones, que ha ocasionado que los ecuatorianos elijan como mejor y a veces la única alternativa, salir al exterior.

En los últimos meses, la expansión reciente de la subocupación ha permitido reducir los niveles de desempleo e incrementar los de informalidad. Este hecho es bastante obvio en nuestra ciudad ya que se puede observar

### CUENCA: INDICADORES DE COYUNTURA DEL MERCADO LABORAL

MES/AÑO	TASAS		
	DESOCUPACIÓN TOTAL	SUBOCUPACION TOTAL	OCUPACION ADECUADA
<b>A nivel Nacional</b>			
May-98	8,47	46,54	44,99
May-99	15,61	51,25	33,14
May-00	14,88	59,91	59,91
May-01	10,60	50,90	38,50
May-02	8,80	32,00	58,60
<b>Cuenca</b>			
May-98	6,70	50,05	43,25
May-99	9,12	49,99	40,89
May-00	7,33	60,69	31,72
May-01	3,60	39,80	57,00
May-02	3,30	31,90	64,50

Fuente: BCE; PUCE; Encuesta del Mercado Laboral Ecuatoriano; Quito; Junio del 2001

en las calles un sinnúmero de vendedores informales, que en su gran mayoría son de otras provincias (Machala y Riobamba principalmente) y que se han visto obligados a desplazarse hacia nuestra ciudad debido a las malas condiciones existentes en esos mercados laborales.

A decir de Carlos Larrea<sup>2</sup>, este paso de la desocupación a la subocupación es explicable en un contexto de crisis prolongada y ausencia de seguros de cesantía, por lo que los miembros de los hogares pobres, principalmente jefes de familia, no pueden permanecer desempleados por mucho tiempo y pasan al sector informal.

Según los indicadores de coyuntura del Mercado Laboral publicado por el Banco Central del Ecuador para Quito, Guayaquil y Cuenca, en estos 2 años y medio de haber adoptado la dolarización, el trabajo estable, en el sector moderno de la economía se ha reducido, mientras que los sectores informales de las áreas urbanas han crecido significativamente, lo que implicaría mas desprotección social, ingresos todavía más bajos y severas condiciones de explotación.

Otro aspecto a considerar, es que el ingreso de divisas de los emigrantes, tiene un considerable impacto sobre la economía, ya que estos recursos, que no se canalizan al sector productivo, se destinan básicamente al consumo y al sector de la construcción, porque la estructura productiva de la provincia no permite que estos ingresos se dirijan a la producción, perjudicando la productividad y competitividad del sector productivo.

En nuestra ciudad, en el 2001 se invirtieron USD 300 millones en construcción de viviendas. Según datos del municipio y del colegio de Arquitectos, en el 2001 se hicieron unas 250 construcciones al mes. Esta concentración en la actividad de la construcción incidió en un incremento en el nivel de precios de los bienes y servicios haciendo de Cuenca, una o quizá la ciudad más cara del país.

De igual manera, según el colegio de Arquitectos, esta cifra de construcciones no fue mayor debido a los bajos sueldos que perciben los familiares de los migrantes y que son compensados con las remesas que les envían del exterior. Además a partir de los atentados del 11 de Septiembre a los EE.UU., el envío de divisas al país se vio enormemente afectado<sup>3</sup> debido a que muchos compatriotas se vieron de un momento a otro desempleados y que todavía no consiguen un trabajo estable como el anterior, debido al impacto de estos hechos sobre la economía norteamericana.

S.P.R.

<sup>1</sup>Realmente la recesión de 1999 se marco en el primer semestre, en donde el PIB registró un decrecimiento del (-8,8%)

<sup>2</sup>Investigador de la FLACSO en temas de Pobreza, Empleo y Desarrollo social.

<sup>3</sup>Por esos eventos, las remesas cayeron en un 35% según estimaciones del Banco Central del Ecuador.

## Globalización, flujos financieros y crisis latinoamericana

**D**e acuerdo a Tiempos del Mundo<sup>1</sup> la inexistencia de un sistema que regule y reduzca la volatilidad de los capitales, la falta de inversión en recursos humanos y la persistencia de la desigualdad son algunos de los aspectos negativos que está viviendo el mundo. Sin embargo, la globalización provocó que la región registrara el mayor crecimiento de las exportaciones en la década de los noventa.

En el diagnóstico realizado del nuevo sistema globalizador se aprecia una falta de regulación en los flujos financieros. La pregunta clave en las crisis financieras es ¿si se puede mantener un sistema internacional en el ámbito económico, donde los flujos financieros operen sin ninguna restricción, o si hay que plantearse alguna medida regulatoria?.

Otro aspecto destacado en el diagnóstico es el hecho de suponer que uno puede pasar hacia la globalización cuando no existen normas. Y si no hay normas, entonces las imponen los que más pesan en el sistema económico. En este caso, el tema de la globalización se discute entre unos pocos y no entre todos los actores.

José Antonio Ocampo<sup>2</sup> señala que la globalización ha brindado oportunidades importantes a los países en desarrollo. Esto por la gran cantidad de inversión extranjera directa (IED) que se ha registrado y el mayor crecimiento exportador, por lo que América Latina tuvo en la década de los noventa la mayor entrada de capitales de su historia. Sin embargo, entre los problemas que se observa se destacan la fuerte

volatilidad de capitales y el hecho de que no exista hoy en día un sistema para regularlos. Cada día vemos vínculos más débiles entre IED y exportaciones que son los motores de la globalización y el crecimiento económico de los países. Hay como un desencadenamiento entre unos y otros, que hace que en América Latina exista al mismo tiempo empresas muy competitivas internacionalmente y una creciente informalidad laboral. Esta es la paradoja del desarrollo latinoamericano que nos lleva al problema de la gran presión hacia la competitividad con un crecimiento económico lento que provocará que los vínculos sociales tiendan a debilitarse: desempleo, informalidad y desprotección social.

Por su parte, Nelson Noya<sup>3</sup>, sostiene que lo indiscutible es que en América Latina ha habido una agudización de la pobreza y la desigualdad, pero que hay que ver si la globalización es la responsable de ella. Las respuestas no son claras porque hay efectos de múltiple naturaleza. La globalización no es algo que tenga que ver sólo con la integración comercial con el resto del mundo, sino también con la integración financiera; por lo que un efecto negativo que vive el mundo radica en el movimiento de capitales.

Es claro que a veces entran capitales de corto plazo que en determinadas circunstancias se tornan en salidas y provocan crisis cambiarias y bancarias con un fuerte decrecimiento de la economía. Ello a su vez trae consigo recesiones, quiebra de empresas, aumento del desempleo y pérdida del potencial del crecimiento de largo plazo.

Esta vulnerabilidad a los movimientos de capital de corto plazo explica hechos como la crisis mexicana y en parte lo que actualmente sucede en Argentina, Brasil y Uruguay, por lo que la integración financiera provoca problemas en América Latina. Produce una disminución en el margen de manejo de la política económica de los gobiernos nacionales, es decir, habiendo integración financiera la conducción de la política monetaria y cambiaría se vuelven totalmente distintas que sin ella.

Bajo este contexto, al haber grandes oportunidades de arbitraje el mercado interno doméstico se integra al mercado internacional y las tasas de interés locales no pueden ser sustancialmente diferentes de las del resto del mundo. Esto hace que las autoridades económicas tengan que optar por políticas cambiarias de tipos de cambio fijo. Esta es una de las razones por lo que esta reversión de flujos de capitales se vuelve tan complicada y reduce los márgenes de las políticas macroeconómicas para administrar los shocks externos negativos.

En comparación con el resto de países del mundo, los países de América Latina están muy expuestos a shocks externos negativos independientemente de que haya una recesión de capitales de corto plazo, porque básicamente la especialización productiva de la región se caracteriza por tener precios fluctuantes.

C.P.Q

<sup>1</sup> Tiempos del Mundo, B22-23, 28, 03, 02).

<sup>2</sup> Secretario Ejecutivo de la CEPAL.

<sup>3</sup> Investigador del Centro de Investigaciones Económicas del Uruguay.

## El FMI y la Ley de Estabilización y Transparencia Fiscal

**E**n junio 4 del presente año, se expide la Ley Orgánica de Responsabilidad, Estabilización y Transparencia Fiscal, luego de superar ciertos conflictos protagonizados por los diferentes bloques en el seno del Congreso Nacional, debido al veto parcial del ejecutivo, especialmente el que se refiere a la creación del Fondo de Estabilización, Social y Productiva y Reducción del Endeudamiento Público "FEIREP", cuenta especial que sería administrada por un "operador fiduciario de mercados internacionales". El punto controversial del veto se refería en parte, al porcentaje de distribución del fondo propuesto por el Presidente de la República consistente en el 70% para la recompra de la deuda externa a valor de mercado, y al pago de la deuda interna incluyendo las obligaciones que tiene el Estado con el Instituto de Seguridad Social; el 20% para estabilizar los ingresos petroleros, para afrontar las catástrofes y emergencias nacionales; y, el 10% destinado a la salud y la educación, veto al que finalmente se allanó el Congreso Nacional.

Las principales fuentes de financiamiento del

fondo de estabilización son los ingresos del Estado que se generan del petróleo crudo, el resultado de las inversiones financieras de este fondo y la utilización del superávit presupuestario de cada ejercicio fiscal. Visto de esta manera, serviría en parte para afrontar la grave crisis reinante en el Ecuador, especialmente para mantener la supervivencia de la dolarización, mejorar servicios en la salud pública, la educación y en general la necesidad prioritaria de la inversión productiva y social. De alguna manera esta nueva ley de carácter económico, podrá generar recursos para propender al desarrollo humano.

En las negociaciones del Ecuador con el Fondo Monetario Internacional, previo a la firma de la denominada "Carta de Intención", se destaca la presencia de condicionamientos, entre ellas la necesidad de una revisión a la reforma Fiscal que implica un cambio a los porcentajes de distribución, limitando los recursos destinados al pago de la deuda del IESS y algunos rubros del sector social, puesto que el mencionado organismo, siempre estuvo opuesto a la creación del 10% del

fondo petrolero para financiar la educación y la salud., y el pago de la deuda al IESS.

Como se puede observar, el Fondo Monetario Internacional no esta conforme con la Ley de Reforma Fiscal aprobada recientemente, ya que al parecer se pretende dar prioridad al pago de la deuda externa, para satisfacer los intereses de las instituciones financieras internacionales y a los tenedores de los bonos de la deuda externa.

Las medidas que el Fondo impone a los países en desarrollo son medidas que nunca serían aceptadas por países desarrollados, por ello, los recursos de nuestro petróleo deben servir para el sostenimiento de la dolarización, fomentar la inversión en el país y de ninguna manera las autoridades gubernamentales deben someterse fielmente a las exigencias e imposiciones del FMI, mucho más aun sabiendo que dentro de pocos meses tendremos un nuevo gobierno, inclusive existen pronunciamientos a que sean los nuevos gobernantes los que se ocupen de viabilizar este acuerdo.

N.A.P

# Concentración en las captaciones y colocaciones

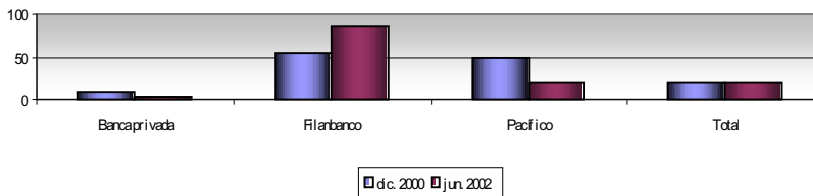
Continuando con el análisis del tema sobre el comportamiento de los bancos privados tratado en el boletín anterior, no está demás repasar brevemente lo que ha acontecido con las captaciones-colocaciones por instituciones bancarias a partir de la dolarización de la economía. Así de acuerdo a la información de la Superintendencia de Bancos, a diciembre del 2000, se evidencia que alrededor de la tercera parte (32,62%) de las captaciones totales del sistema financiero corresponden a los bancos Pacífico y Filanbanco que están bajo control del Estado, el 27,85% se distribuye en dos bancos (Pichincha: 18,61% y Produbanco: 9,24%) y aproximadamente el 40% corresponde al resto de bancos privados.

Para junio del 2002, las captaciones de la banca que está en poder del Estado disminuyen considerablemente, su participación porcentual es del 11,28%, mientras que se incrementa las captaciones de los Bancos Pichincha y Produbanco, su captación asciende al 38,76%.

Las captaciones de la banca privada, a diciembre del 2001 ascendieron a USD 3.122.306 miles de dólares que equivale a una tasa de crecimiento del 58,8% con respecto a diciembre del 2000, para junio del 2002 éstas se ubicaron en USD 3.717.480 miles de dólares, 19,06% mayor al total registrado seis meses atrás.

Por otro lado, el comportamiento estructural de las colocaciones por instituciones bancarias tiene un nivel de concentración muy similar al presentado en el caso de las captaciones, Pacífico y Filanbanco de la banca estatal colocan el 43,71%; y, Pichincha y Produbanco de la banca privada colocan el 22,82%, éstas cuatro instituciones encabezan las colocaciones del sistema (66,53%). Asimismo, las colocaciones

## INSTITUCIONES BANCARIAS: TASA S DE MOROSIDAD



de la banca privada registra un nivel elevado de crecimiento (50,6%) a diciembre del 2001 y para junio del 2002 se registra una tasa semestral del 71,04%.

Es necesario precisar que en algunos bancos las colocaciones son mayores que las captaciones (ver tabla) y el mérito principal de esto, tiene que ser atribuido al hecho de que hay una recuperación en la confianza de la economía interna y por ende, una ampliación de los sujetos de crédito.

Finalmente, al revisar la tasa de morosidad, resalta el caso del Banco del Pacífico a diciembre del 2000 es del 55,03% y para Filanbanco es del 47,6% lo que significa que cerca de la mitad de los créditos están vencidos; esta situación se ve agudizada para junio del 2002, la tasa de morosidad para el banco del Pacífico es del 86,57% y para Filanbanco del 19,05% es así que para junio del 2002, éste indicador bancario revela un deterioro de la situación financiera de los bancos en poder del Estado.

La tasa de morosidad, de los bancos privados, en promedio, a diciembre del 2000 es del 8,03%, para diciembre del 2001 se redujo al 4,75%; y, para junio del 2002 es del 3,71%, la trayectoria decreciente del

índice de morosidad significa que los bancos podrán asumir mayores riesgos crediticios, lo que se traducirá en mayores colocaciones.

Entre los rasgos más sobresalientes podemos señalar: que hay una recuperación de los depósitos en la banca privada debido al restablecimiento de la confianza en los depositantes, mientras que, en la banca estatal sucede la situación opuesta, observándose una sustancial merma en las captaciones que obedece a una pérdida de la confianza y/o también puede deberse al hecho de un traslado de los depósitos de la banca estatal hacia la privada, a fin de evitar el riesgo de que les retengan fondos por posibles deudas pendientes. La Banca estatal sucede la situación opuesta, observándose una sustancial merma en las captaciones que obedece a una pérdida de la confianza y/o también puede deberse al hecho de un traslado de los depósitos de la banca estatal hacia la privada, a fin de evitar el riesgo de que les retengan fondos por posibles deudas pendientes. La Banca en poder del Estado, registra además una tasa de morosidad elevada, que denota una baja devolución de los préstamos cuya causa podría obedecer a la percepción de que por tratarse de bancos del Estado, los deudores no hacen mayor esfuerzo en cancelar sus deudas.

S.F.L

## BANCOS PRIVADOS: CAPTACIONES Y COLOCACIONES POR INSTITUCIONES BANCARIAS. EN MILES DE DOLARES

BANCO	Dic del 2000				Dic. del 2001				Jun. del 2002			
	CAPTACIONES		COLOCACIONES		CAPTACIONES		COLOCACIONES		CAPTACIONES		COLOCACIONES	
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%
<b>BANCA PRIVADA</b>												
PICHINCHA	542.909	18,61	556.911	16,47	958.531	18,84	848.765	29,60	1.197.199	28,57	929.461	20,40
PRODUBANCO	269.606	9,24	214.751	6,35	398.558	7,83	362.217	12,63	427.063	10,19	403.915	8,86
GUAYAQUIL	182.324	6,25	286.446	8,47	294.207	5,78	453.524	15,81	483.615	11,54	515.464	11,31
BOLIVARIANO	158.913	5,45	123.791	3,66	333.381	6,55	224.978	7,84	343.538	8,20	255.192	5,60
INTERNACIONAL	152.055	5,21	103.517	3,06	239.801	4,71	200.994	7,01	288.099	6,88	229.478	5,04
CITIBANK	117.522	4,03	136.578	4,04	165.169	3,25	147.418	5,14	156.445	3,73	179.861	3,95
ABN AMRO	105.124	3,60	93.515	2,77					0			
LLOYDS BANK	75.630	2,59	34.742	1,03	95.746	1,88	63.444	2,21	76.484	1,83	61.158	1,34
AUSTRO	64.680	2,22	57.905	1,71	125.110	2,46	91.992	3,21	127.016	3,03	93.155	2,04
OTROS BANCOS	296.728	10,17	295.574	8,74	511.802	10,06	474.568	16,55	618.021	14,75	588.392	12,91
<b>SUBTOTAL</b>	<b>1.965.491</b>		<b>1.903.729</b>		<b>3.122.306</b>				<b>3.717.480</b>		<b>3.256.075</b>	
<b>BANCA EN PODER DEL ESTADO</b>												
FILANBANCO	598.630	20,52	977.467	28,90	1.965.491	38,63			195.134	4,66	826.057	18,13
PACIFICO	353.192	12,11	500.725	14,81					277.464	6,62	474.627	10,42
<b>TOTAL</b>	<b>2.917.313</b>	<b>100</b>	<b>3.381.922</b>	<b>100</b>	<b>5.087.797</b>	<b>100</b>	<b>2.867.900</b>	<b>100</b>	<b>4.190.078</b>	<b>100</b>	<b>4.556.758</b>	<b>100</b>

FUENTE: Superintendencia de Bancos: <http://www.superban.gov.ec>

## El Índice de Tipo de cambio real y la Balanza Comercial

**E**l índice del tipo de cambio real multilateral elaborado por el Banco Central del Ecuador es un indicador de la competitividad global de una economía en la medida que nos brinda una idea del valor real de la moneda interna en comparación a las monedas de los 18 principales socios comerciales por lo tanto, en este artículo se estudia su evolución durante el período 1990 – 2002, que es muy particular para la economía ecuatoriana, puesto que involucra un periodo con tipo de cambio flexible sucio (1990-1999); y, otro bajo el esquema monetario - financiero de la dolarización, en donde la influencia en el tipo de cambio nominal para modificar las condiciones de competitividad frente al resto del mundo es prácticamente nula (2000-2002).

Partiendo del hecho que el índice de tipo de cambio real (TCR) registra las variaciones en la tasa de cambio de los precios nominales en la economía ecuatoriana y en los de la economía con las que comercia, es importante, clarificar su incidencia directa en la balanza comercial (ver gráfico). Así de acuerdo a la información del Banco Central del Ecuador se observa, que las exportaciones - importaciones varían positiva o negativamente dependiendo si hay depreciación o apreciación del (TCR).

En este contexto, desde 1990 hasta 1999, considerando como año base 1989 = 100, el índice de tipo de cambio real mantiene una ligera tendencia a la baja, provocando que las importaciones crezcan más rápidamente que las exportaciones lo que hace que la moneda se aprecie y reduce la competitividad provocando una evolución decreciente de la balanza comercial. Salvo en 1998 que se registra una caída de las exportaciones del -20,15%, hecho que respondió al fenómeno de El Niño en tanto que, las importaciones crecen. En este período, el Banco Central ha intervenido activamente para controlar el tipo de cambio a través de políticas monetarias y cam-

biarias logrando así un ajuste automático en la balanza comercial. Dichas políticas se orientaron a intervenir en el tipo de cambio nominal a fin de que un país con menor productividad y por ende, con mayores costos internos tengan un mismo precio cuando están expresados en una moneda externa y así puedan insertarse en el comercio exterior.

El ataque al sucre ocasionado en 1999 impulsó un aumento considerable en el TCR, pasando de 85,48% en 1998 a 120,66% en 1999, que influyó negativamente en las importaciones, éstas se redujeron en un -46,4% en 1999, lo que benefició a los productores que compiten con las importaciones; al igual que, este aumento en la TCR beneficia también a los exportadores que experimentaron un leve incremento del 5,9% tras la caída del 20,1% que aconteció en 1998.

En la segunda etapa (2000 – Julio del 2002) para el 2000, el TCR continúa la tendencia hacia el alza ubicándose en 129,7% debido al fuerte shock que se produjo con el proceso de dolarización, mientras que a partir del 2001 se revierte esta tendencia aunque mantiene un valor alto por los rezagos de la dolarización y por el ajuste de precios internos producidos desde marzo del 2000 hasta la actualidad, así para los meses transcurridos del

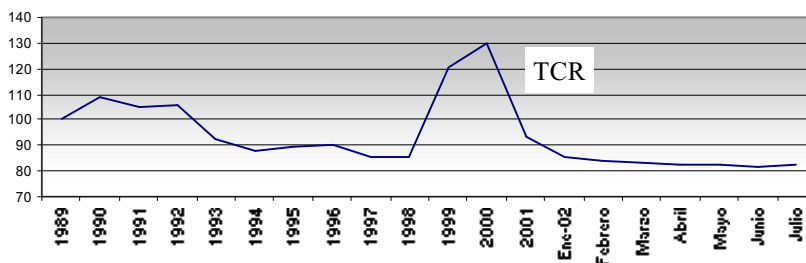
2002 permanece este comportamiento, para julio disminuye al 82,77%, que muestra que la economía atraviesa un fuerte proceso de apreciación de la moneda.

Por otro lado, como ya se indicó a partir de enero del 2000, el Ecuador entró en el proceso de dolarización de la economía, con lo cual asume como su moneda oficial el dólar y por lo tanto pierde el Banco Central su capacidad inherente de ejercer política monetaria, sujetándose así a la política monetaria de los Estados Unidos. En este sentido, bajo este antecedente, resulta acertado revisar el índice bilateral con Estados Unidos, para el 2000 presenta un aumento (TCR) como resultado de una depreciación real, sin embargo, desde el 2001 hasta julio del 2002 entra en un proceso de apreciación real, para julio este índice se ubicó en 88,03%. Escenario similar ocurre con respecto a Japón, Colombia, Alemania, Italia, España, Chile y Perú, en suma, se evidencia un encarecimiento de las exportaciones y un abaratamiento de las importaciones, que desencadenó en un déficit en la balanza comercial. La apreciación real está perjudicando la industria nacional tanto de bienes transables y no transables, pues la evolución del (TCR) denota un deterioro de la competitividad en precios, de la economía ecuatoriana en comparación de socios comerciales.

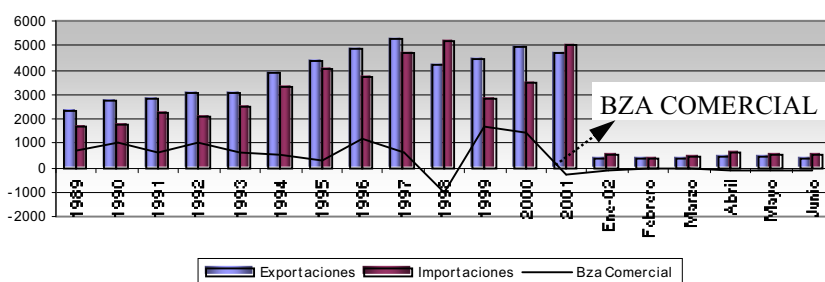
En este sentido, con la dolarización implantada en el país, el tipo de cambio nominal se convirtió en una variable exógena para la economía ecuatoriana, con lo cual se perdió la posibilidad de incentivar la competitividad de la economía mediante devaluaciones del tipo de cambio, de ahí la necesidad de mejorar la productividad vía reducción de los costos y así lograr que se produzcan los bienes y servicios a un nivel de precios menor que de la competencia.

S.F. L.

ECUADOR: INDICE DE TIPO DE CAMBIO REAL



BALANZA COMERCIAL EN MILLONES DE DOLARES





Adrián Carrasco Vintimilla: Director del DIP

Avenida 12 de abril – Cda. Universitaria

Teléfono: (07) 819-721 Fax: (07)819-721

Email: dip@ucuenca.edu.ec

Edición Electrónica: <http://rai.ucuenca.edu.ec/facultades/economia/boletin/index.htm>

#### Investigación y redacción:

Adrián Carrasco, Néstor Arias, Silvia Flores, Carlos Peña, Santiago Pozo, Karina Sáenz

Colaboración especial: Milton Quesada

Colaboración:



## DIPLOMADO EN PROYECTOS DE INVESTIGACION

La Universidad de Cuenca, mediante el auspicio del Instituto de Investigaciones, el Departamento de Investigaciones y Postgrado de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, el Programa para el Manejo del Agua y del Suelo (PROMAS), la Unidad de Perfeccionamiento Académico y el Centro de Estudios de Postgrado presentan un diplomado en Proyectos de Investigación, se dispone de apoyo financiero gestionado por el PROMAS.

Este diplomado aspira a contribuir a la formación de los docentes universitarios en la elaboración y ejecución de proyectos de investigación, tanto en las distintas áreas del conocimiento cuanto en la atención a acuciantes programas de la vida regional y nacional.

El programa de diplomado está orientado para docentes entre 35 a 40 años, excepto los aspirantes que han participado en la ejecución de proyectos de investigación científica, con informe final aprobado por la Institución académica universitaria.

La modalidad pedagógica en los que se desarrollarán 4 módulos será de 40 horas presenciales y 20 semipresenciales. Las labores presenciales se realizarán con un módulo durante una semana, cinco días, de cada mes con 8 horas diarias, en cuatro meses, entre octubre del 2002 enero del 2003.

**N  
O  
V  
E  
D  
A  
D  
E  
S**

## Desaceleración de la economía ecuatoriana

De acuerdo al Banco Central del Ecuador (BCE) en el primer trimestre del 2002 la economía nacional cayó 0.9% en relación al trimestre anterior, cifra preocupante debido a que el Gobierno está de salida y eso generará un compás de espera mientras se aclara el panorama electoral.

Existen elementos explicativos en esta desaceleración, entre los cuales mencionamos a los siguientes:

- La inversión (formación bruta de capital fijo, FBKF) revirtió su tendencia positiva, pues en el primer trimestre de este año se registró un decrecimiento del -8.6%. Este factor venía creciendo a tasas muy elevadas durante el 2001.
- El consumo total registró una reducción del 0.9%, teniendo que es alarmante la caída del consumo de los hogares en 1.3%. La Absorción (consumo, inversión y gasto) se redujo en 1.8%, lo que estaría ligado a una disminución real en el ingreso de los ciudadanos y a unas expectativas negativas sobre el futuro de la economía ecuatoriana.
- Las existencias crecieron en el primer trimestre al 9.1%, lo que indica que existe una acumulación de stocks por lo que no se están comerciando los productos finales, debido a los bajos niveles de consumo

interno y a las dificultades de comerciar externamente.

- Las exportaciones se redujeron en -3.6% con respecto al cuarto trimestre del 2001. El descenso de las ventas de los productos ecuatorianos en el exterior se produjo principalmente en las de petróleo crudo en 10.3% y los productos manufacturados en 12.9%, teniendo que resaltan los aumentos de las exportaciones de banano, café y cacao (26.3%).
- Las compras externas del Ecuador (importaciones) experimentaron una reducción del -7.4%, especialmente en productos de la refinación del petróleo (13%), en productos manufacturados (8.1%) y en servicios de transporte (5.2%).
- De su lado, la oferta y demanda global cayeron negativamente en 2.3% y 3.6%, respectivamente; constituyendo un valor de 70.764 millones

de sucres de 1975 al primer trimestre del año.

En este contexto, luego de experimentar un período de crecimiento, ahora entramos en una fase más delicada. Por lo que la intervención de los sectores público, privado y externo debe ser más equilibrada, generando expectativas favorables y orientando la producción hacia el mercado.

C.P.Q

### EQUILIBRIO OFERTA Y UTILIZACION DE BIENES Y SERVICIOS. EN MILLONES DE SUCRES DE 1975

VARIABLES	2002 I	% total	TASAS DE CRECIMIENTO				
			2001. I	2001. II	2001. III	2001. IV	2002. I
<b>OFERTA GLOBAL</b>	70.764	123,9	2,6	1,6	1,5	2,6	-2,3
Pib (p.c.)	57.091	100,0	1,5	0,9	0,6	0,6	-0,9
Importaciones	13.673	23,9	8,0	5,0	5,3	10,9	-7,4
<b>DEMANDA GLOBAL</b>	70.764	123,9	8,7	-1,9	0,8	-4,1	-3,6
Exportaciones	18.768	32,9	8,7	-1,9	0,8	-4,1	-3,6
Demanda Interna	51.996	91,1	0,2	3,1	1,8	5,3	-1,8
<b>1) Consumo</b>	39.995	70,1	0,0	1,0	-0,1	2,4	-0,9
Estado	4.336	7,6	-3,0	2,7	-2,9	0,7	3,3
Hogares	35.659	62,5	0,3	0,8	0,3	2,6	-1,3
<b>2) F.B.K.F.</b>	8.993	15,8	9,3	8,6	6,7	6,8	-8,6
<b>3) Existencias</b>	3.008	5,3	-37,1	44,6	22,9	63,3	9,1

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)