

LASA98
XXI International Congress
Chicago, Illinois, USA

Ponencia:

“Europa y el diferendo Cuba-EE.UU.”.

**Factores de confluencia y divergencia Cuba-Alemania a la sombra de las leyes
Torricelli y Helms-Burton: Un estudio de caso.**

Francisco R. Florentino
Centro de Estudios Europeos, La Habana

Tras nueve años de encuentros anuales en Washington organizados para “promover un diálogo Europa-EE.UU. sobre América Latina” el Instituto IRELA de la UE concluía el pasado 1997 que:

*“Cuba sigue provocando las mayores desavenencias; un acuerdo al respecto parece imposible por el momento. Son remotas las posibilidades de que EE.UU. levante el embargo sobre la isla, algo requerido una y otra vez por los delegados europeos, o de que la UE se una a los esfuerzos de Washington por aislar a Cuba, tal como han sugerido a menudo los participantes estadounidenses”.*¹

Estos encuentros en que participan miembros del Parlamento Europeo integrantes de las delegaciones para relaciones con Sudamérica y América Central, *de una parte*, y representantes del Congreso y gobierno de EE.UU., y la comunidad académica norteamericana, *de la otra*, reiteran en los contenidos de sus Informes que en el marco hemisférico no hay ningún tema mas discrepante en la agenda de europeos y norteamericanos que sus posiciones en relación a Cuba.

Esto se ha agudizado a partir de la Ley Helms-Burton que con su pesada carga de extraterritorialidad desborda toda consideración anterior de orden jurídico, político y económico y perjudica rentables negocios de un creciente número de importantes empresas europeas que tienen temor por la aplicación de dicha Ley por parte de los norteamericanos a pesar de las garantías políticas de protección que les pueda dar la U.E.

Esto establece un caso típico de conflicto entre partes y ha sido llevado por los europeos a los mecanismos de arbitraje bajo los aún vírgenes paneles de solución de disputas de la reciente Organización Mundial del Comercio. Esta reacción de rechazo de los países de la UE se manifiesta además en pronunciamientos en contra de la Helms Burton a nivel del Parlamento Europeo y otras entidades del Sistema de la Unión Europea y también en Naciones Unidas y otros foros donde destaca la sintonía en el creciente rechazo europeo al carácter de la Ley.

Sin embargo no todos los países de la Unión Europea reaccionan de igual forma en este entorno y como señala F. Granell “hay casos en que la heterogeneidad en la posición mantenida por los diferentes Estados miembros de la UE respecto a determinadas cuestiones condiciona la capacidad de acción y la posibilidad de cualquier diálogo operativo con EE.UU. En otros, la

¹ “Diálogo Europa-Estados Unidos sobre América Latina 1997”, IRELA (Instituto de Relaciones Europeo-Latinoamericanas, Informe de Conferencias No. 2/97, Madrid 1997, pag. 16.

maquinaria de concertación creada por el Tratado de Maastricht no resulta suficiente para generar la coordinación precisa para un diálogo con EE.UU. de igual a igual.”²

Esta limitaciones en la capacidad de negociación conjunta ante las políticas norteamericanas las presenciamos en la “posición común” de la UE que en respuesta a presiones de EE.UU. condiciona un aumento de la cooperación a “avances hacia la democracia” o el más reciente “entendimiento” entre la UE y EE.UU. por el cual se trasladó la demanda europea sobre la Helms-Burton de la OMC a las negociaciones sobre el AMI a cambio de reconocer las inversiones europeas en bienes estadounidenses expropiados antes del 18.5.1998 mientras los europeos aceptan desincentivar inversiones futuras en estos y hacer públicas listas de reclamaciones de EE.UU.³

En las relaciones bilaterales de países de la UE con la Isla se registran de forma constante la presencia de estos factores de confluencia y divergencia ante temas relacionados con políticas norteamericanas. Entre ellos creemos que no existe un mejor ejemplo de la influencia que puedan tener las presiones de carácter extraterritorial de las leyes de los EE.UU. con relación a Cuba que en el caso de Alemania, comparando la confluencia y divergencia de sus políticas con otros países de la U.E. en relación con Cuba.

Para ilustrar este complejo entorno de aceptación o rechazo de las políticas norteamericanas la presente ponencia parte de de forma concreta de un estudio de caso de las relaciones Cuba-Alemania en los noventa, coincidente con la unificación alemana, destacando la influencia de las políticas emanadas de las leyes norteamericanas en las relaciones entre ambos países y el enorme impacto que ha tenido en la economía cubana.

RELACIONES CUBA-ALEMANIA EN LOS 90 A LA SOMBRA DE FACTORES EXTERNOS.

Las relaciones entre Cuba y Alemania pasaron en la primera mitad de los noventa por un proceso inverso a los vínculos de la isla con otros países de Europa occidental⁴. La absorción de la RDA por la República Federal de Alemania en 1990 tuvo un enorme impacto para la economía cubana al interrumpirse las relaciones con su segundo socio económico, producto de la imposición por la RFA de condicionamientos políticos para su continuación.

Se suman los efectos de las presiones norteamericanas sobre sus aliados europeos para quitarle a Cuba asideros económicos externos ante el derrumbe de Europa del Este, que fueron tomadas en cuenta en el diseño de las políticas germanas hacia la isla. Esto incorporó zonas de tensión adicionales al reflejar posiciones propias del diferendo histórico cubano-norteamericano.

La unión de estos factores creó un álgido espacio de tirantez bilateral a inicios de los 90 que se incorporó al legado de 12 años de suspensión de las relaciones diplomáticas producto de la aplicación por la RFA de la doctrina Hallstein en 1963⁵ y al peso de una similar acción de supresión de la cooperación económica como elemento de presión política perpetrada en 1978 por el anterior gobierno germanofederal.⁶

² F. Granell, Conflicto y cooperación entre Europa y EE.UU., Revista Política Exterior, Madrid, noviembre/diciembre de 1997, pag. 49/50.

³ Que incluso pudieran contener no solo las 5,911 registradas subí también las que presentaran los cubano-norteamericanos. Ver “El Mundo se Abre a Cuba”, Informe de IRELA, Madrid, 20 de mayo de 1998, pp. 8-10.

⁴ Intensificados por la reorientación del Comercio Exterior cubano a partir de la desaparición del CAME.

⁵ En 1975 se restablecieron las relaciones diplomáticas interrumpidas en 1963 al Cuba reconocer a la RDA. La ruptura de relaciones dictada por la doctrina Hallstein perseguía aislar a la RDA internacionalmente.

⁶ Al calor de la campaña internacionalista cubana en Angola que fue argumentada por el gobierno SPD-FDP para suspender la cooperación al desarrollo con Cuba. Acción relacionada con la solicitud de posiciones afines de los aliados de EE.UU. impulsadas

De ahí que las relaciones con la RFA de la Cuba socialista estuvieron históricamente más sometidas a las presiones surgidas de la tensión en las relaciones Este-Oeste que a un diferendo con caracteres propios.

Como resultado del acelerado proceso de reunificación la herencia de la RDA pasó jurídicamente a la República Federal de Alemania y con ello el cumplimiento de los compromisos existentes al absorber al anterior estado socialista alemán.

Para la economía cubana la cooperación con la RDA jugaba un decisivo papel tanto por sus importantes proyectos de colaboración económica como por el alto nivel de su comercio. Este alcanzó los 644,6 millones de pesos el año antes de la reunificación,⁷ cifra que duplicaba el nivel de intercambios con Checoslovaquia y Bulgaria, tercero y cuarto socio de Cuba en el CAME tras la URSS y más que cuadruplicaba el volumen de intercambios con la RFA de 148,0 millones de pesos ese año.⁸

Al desaparecer la RDA Cuba perdió un mercado que significaba un 5% del comercio exterior cubano. Este fue reemplazado por el cinco veces menor comercio RFA-Cuba que seguiría deprimiéndose por las razones expresadas, a niveles inferiores a los alcanzados a finales de los 80.

De mayor importancia estratégica para los planes de desarrollo económico cubano resultaban los proyectos de cooperación con la RDA. En un conjunto destacable de más de 90 importantes Acuerdos económicos y de intercambio sobresalían una docena de grandes Proyectos de cooperación⁹, muchos de ellos comprometidos en plantas de producción cooperada, que resultaban de provecho mutuo y vitales para planes cubanos en la alimentación, construcción de viviendas, etc.

Estos proyectos, inscritos en los mecanismos de planificación del CAME, culminaban su fase quinquenal de ejecución a fines de 1990, coincidiendo en tiempo con la reunificación, lo que es utilizado como argumento oficial alemán¹⁰ para fundamentar la falta ulterior de interés de las autoridades federales en continuar algunos proyectos diseñados bajo la concepción de cooperación económica de la RDA.

El terreno había sido allanado durante el proceso de reunificación mediante propuestas de las autoridades de la RFA y las de transición del estado germanoriental de establecer niveles de colaboración diferenciados en un diseño unificado, sometido al patrón germanofederal¹¹ que sirvió de fundamentación política del desmontaje de “común acuerdo” de los proyectos que no deseara continuar el gobierno de la RFA.

La supresión de Cuba de los Proyectos de cooperación de la RDA, así como otros compromisos económicos bilaterales quedó fijada el 29 de agosto de 1990 al declarar el entonces Ministro de

desde 1975 por el gobierno norteamericano. Cfr. W. Grabendorff: *Die Beziehungen zwischen der E.G. und Kuba*. En: Kubas Krise, Institut für Iberoamerika-Kunde, Hamburg 1992, p 73.

⁷ Del orden de 285,9 millones de exportaciones cubanas y 358,6 de importaciones. Ver Anuario Estadístico de Cuba 1989, Edit. Estadística, Comité Estatal de Estadísticas, Habana, abril 1991, p. 249.

⁸ En 1989 que fue uno de los mejores años del comercio Cuba-RFA en los 80 (con 71,3 millones de exportaciones y 76,6 de importaciones) Cfr. Anuario... pp. 249, 253 y 257,

⁹ Como las Plantas de cemento de Cienfuegos y Nuevititas, de oxígeno de Palmira y Marianao, de cerámica de Isla de la Juventud, de procesamiento de cítricos en Ciego de Avila, de pulpa de platano en Provincia Habana, las cervecerías de Holguín y Camagüey, el Poligráfico de Guantánamo, etc.

¹⁰ Ver Journalisten-Handbuch Entwicklungspolitik '91, Edit. BMZ, Bonn 1991,. p. 25.

¹¹ En reunión en Konstanz de Hans P. Repnik, Secretario de Estado Federal para la cooperación (BMZ) y W. Ebellin, Viceministro para la cooperación del MWZ, efímero ministerio para la cooperación creado por el gobierno de Mazière a imagen del BMZ. Esto facilitó la modificación o ulterior cancelación (como en el caso de Cuba) de los proyectos de cooperación de la RDA. Cfr. Handbuch Entwicklungspolitik '91... p.24

Cooperación de la RFA, Jürgen Warnke, que “la democratización en Cuba sería una condición previa para la ayuda al desarrollo.”¹² Continuando esta línea de condicionamientos políticos Warnke hizo pública la suspensión de la cooperación oficial al desarrollo (12.9.1990) señalando que “se buscarían otras formas de apoyo directo a la población cubana, a través de ONGs.”¹³

El impacto de esta medida había hecho que poco antes de declarada la unidad alemana el gobierno de Cuba dirigiera (17 de septiembre de 1990) una reclamación oficial a la Comisión Europea solicitando el necesario cumplimiento por el Estado alemán unificado de los compromisos contraídos por la RDA. El Parlamento Europeo se pronunció por una toma de posición de la CEE sobre las consecuencias que tenía para Cuba las políticas de la RFA tras la reunificación, lo que no se produjo.¹⁴

La supresión de la cooperación tuvo un enorme impacto en la Isla al paralizar importantes planes de gran repercusión social. Un ejemplo particularmente sensible resultó la suspensión del comercio *barter* de unas 24 000 toneladas anuales de leche en polvo para producción de leche fresca por igual cantidad de levadura torula, derivada de la caña¹⁵. Por la importancia social de esta producción, destinada fundamentalmente a la alimentación infantil, Cuba había financiado en divisas las adaptaciones necesarias en la planta alemana dedicada a la conversión de excedentes de mantequilla en ese país por leche en polvo.¹⁶

El enorme impacto social de la medida trascendió el ámbito de una formal cancelación de Acuerdos económicos internacionales que perdieron su vigencia (como señalan algunos funcionarios germanos) para delinearse como un *diktat* de indudables implicaciones políticas y es significativo que se produjera en momentos en que se introdujera mayor presión extraterritorial hacia países europeos por disposiciones norteamericanas.¹⁷

También fueron interrumpidos los proyectos apoyados por brigadas juveniles de la RDA destacadas en obras “de choque” de la juventud en Cienfuegos y otras provincias, que, sin embargo, fueron continuados en otros países.¹⁸ Por otra parte tuvieron que regresar a la isla nutridos destacamentos de jóvenes cooperantes cubanos que se calificaban como obreros especializados en la RDA, lo que no fue el caso de otros grupos numerosos de otros países (Vietnam y Mozambique) que continuaron en Alemania del Este hasta concluir sus Contratos.¹⁹

Internacionalmente fue significativo que esta ruptura de la cooperación se aplicó de acuerdo a patrones de intereses políticos de una Alemania unificada bajo el orden político de la RFA.. La RDA tenía relaciones de cooperación con unos 100 países en vías de desarrollo de los cuales con 30 la cooperación era significativa. De ellos en especial se destacaban el intenso nivel de cooperación con

¹² IRELA, Cuba: *The challenge of change*. Dossier No. 27, Madrid, Octubre 1990, p. 18.

¹³ Ver Cronología de Kubas Krise, Institut für Iberoamerika-Kunde, Hamburg 1992, p.143

¹⁴ Ver W. Grabendorff: “Die Beziehungen zwischen der EG und Kuba”. En: Kuba, Die isolierte Revolution? Ed. Horlemann, Bad Honnef 1993, p. 162

¹⁵ Que en la RDA dedicaban a la elaboración de piensos para la alimentación ganadera. Cfr. R. Lessman: Empresas mixtas en Cuba, Nueva Sociedad, Caracas 1994, p. 91

¹⁶ Cfr. F. Florentino: Die Auswirkungen der deutschen Wiedervereinigung auf die Dritte Welt. En: *Die Krise des Sozialismus und ihre Auswirkungen auf die Dritte Welt*, Hanns Seidel Stiftung, Munich 1991, pp. 111-115.

¹⁷ En una etapa de auge de la Enmienda contra Cuba presentada por el senador Connie Mack (1989/1990) Cfr. Cronología Cuba-EE.UU. En: Nicanor León: Sitiada la esperanza, Habana 1992, pp. 198-203

¹⁸ De las 18 que tenía la RDA en todo el Tercer Mundo 7 fueron aprobados y continuados por la Mesa Redonda que decidía sobre el futuro de los proyectos de cooperación de la RDA. Ver J. Handbuch Entwicklungspolitik '91... p 24

¹⁹ Los que debían especializarse en equipamiento de la RDA exportado a los respectivos países. Para culminar estos Acuerdos gubernamentales con los restantes países el Bundestag aprobó fondos adicionales por 3.3 millones de marcos para 1991 y de 13.5 millones hasta concluir estos programas. Ibid. P. 26

siete países. Tres países del CAME (Cuba, Vietnam y Mongolia) y cuatro afines políticamente a la Alemania socialista: Angola, Etiopía, Mozambique y Nicaragua.²⁰

A pesar de sus diferentes matices ideológicos los condicionamientos políticos señalados a Cuba, por los que fue suspendida toda cooperación, no fueron aplicados a estos y otros *partners* destacados, en cuyos casos muchos de estos proyectos fueron continuados por el Ministerio de Cooperación alemán (BMZ). Según el Anuario oficial del Ministerio de cooperación de la RFA tras la reunificación fue aprobada la continuación de proyectos en cada uno de los otros seis países señalados.

Si se comparan la descripción por países de los Anuarios de dos años sucesivos vemos como en los casos de Mozambique, Nicaragua, Mongolia y Vietnam entre 1990 (año de la reunificación) y 1991 se intensificó sustancialmente tanto la cooperación financiera como técnica. En el caso de Angola se mantuvo el nivel de cooperación técnica y en Etiopía se redujo en un 30%, aunque se incrementó ligeramente la cooperación financiera.²¹ En todos los casos se aumentaron los fondos de otras formas de cooperación.²²

En ningún caso se condicionó políticamente la continuidad de la ayuda como se aplicó a Cuba, que fue el único país en que todos los Proyectos de la RDA fueron abruptamente interrumpidos y se suprimieron los fondos para cualquier forma de cooperación (financiera o técnica) para la culminación de los mismos.

De la cooperación con la RDA sólo sobrevivieron acciones muy puntuales en el campo académico mediante las cuales se permitió la conclusión de algunas carreras y doctorados en fase final en Alemania del Este, con estipendios ya concedidos. También fueron transferidas al DAAD de la RFA las actividades de formación lingüística y cultura germana de la cátedra de germanística Alexander von Humboldt, de la Universidad de La Habana.²³

Paradójicamente una excepción, en el campo económico fue el interés de la RFA en continuar la participación de la RDA en la conclusión del Proyecto multilateral CAME de producción de níquel en Las Camariocas. Este quedaba pendiente de una inversión final de unos 70 millones de dólares, de los cuales un 29 % correspondía a la RDA y el resto a otros participantes eurorientales.²⁴ Resulta a todas luces contraproducente este interés en una sola línea de cooperación (una materia prima muy cotizada a nivel mundial) en medio de un escenario de cierre total de proyectos de gran impacto económico y social para la población cubana.

También fue significativo que el gobierno alemán imponía condicionamientos para la continuación de los proyectos de cooperación de la RDA en la isla y argumentaba el recurso de que al extinguirse ese país culminaron sus compromisos internacionales. Sin embargo esta razón jurídica no fue aplicable en

²⁰ Ibid. . p. 23

²¹ Inicialmente había sido anunciado excluir temporalmente a Angola y Etiopía por estar “envueltos en guerras civiles”, aunque no así Mozambique donde el V Congreso del FRELIMO había renunciado a la orientación socialista . Ver F. Florentino: Cuba y la ayuda alemana... p. 146-147

²² Confrontar Journalisten Handbuch Entwicklungspolitik ‘91/92, pp. 87-89, 117-118, 120 y 138-139 e Idem. 1993 pp. 85, 87, 113-117 y 134.

²³ Patrocinada por la ex-RDA y trasferida al Servicio de Intercambio Académico Alemán (DAAD) de la RFA, que asumió la continuación de ese Proyecto teniendo en cuenta, entre otros, la existencia en Cuba de unos 30,000 cubanos que hablan alemán. Inicialmente mantuvieron esta representación con los mismos técnicos de Alemania del Este.

²⁴ Según el autor germano Robert Lessmann en la Embajada alemana se afirma que no dependía de la RFA la culminación del Proyecto (a pesar de críticas sobre la tecnología del mismo estaban en disposición de pagar los \$20 millones de la RDA) sino de los *partners* eurorientales que debían cubrir su parte de los 70 millones de dólares pendientes. Agrega que a pesar de las presiones de EE.UU. contra productos con contenido de níquel cubano “las empresas alemanas compran níquel cubano y lo venden en otros países”. Cfr. del mismo autor: Mit joint-ventures aus der Krise?. En: Wirtschafts Reformen in Kuba, Konturen einer Debatte, Frankfurt-Main 1994, p.129 y Empresas mixtas en Cuba, Nueva Sociedad, Caracas 1994, pp. 30-31 y 91.

relación con la deuda contraída por Cuba con la RDA, de la cual la RFA se erigió como acreedora desde la reunificación; incorporándola a reclamos de la deuda de Cuba con Alemania²⁵.

En este contexto no se puede descartar la coincidencia entre los argumentos de condicionamientos políticos en la cooperación económica con Cuba, que se inauguraban en la fecha, con la táctica de “*linkage*” de las políticas norteamericanas de presión internacional para recrudecer el bloqueo a Cuba.²⁶ Ambas insertas en el carácter estratégico que para Alemania tienen sus políticas hacia EE.UU. en relación con América Latina. Que era considerada terreno de influencia política norteamericana, y más aún en el Caribe insular, históricamente área de escasa presencia germana.

NUEVO ENTORNO ALEMANIA-LATINOAMÉRICA. INSERCIÓN DE CUBA.

Para ningún país de la región la reunificación alemana tuvo tan fuerte impacto como para Cuba, aunque el momento en que esta se produce no era el más feliz de las relaciones entre Alemania y América Latina, por un relativo deterioro en el relacionamiento mutuo, que numerosas fuentes germanas atribuyen a una pérdida de interés económico como resultado de la “*década perdida*” de los 80²⁷ y que alcanzó también el ámbito político.²⁸

El empresariado alemán se sintió mucho más atraído en esa etapa por el impetuoso avance de países de rápido desarrollo en Asia²⁹ aunque quedó rezagado en la competencia con sus homólogos de Japón y EE.UU por beneficiarse del nuevo escenario económico asiático.

Esto influyó en que a mediados de los 90 las autoridades germanas reaccionaran con relativa rapidez ante el surgimiento de atrayentes “*mercados emergentes*” en nuestra región y valorar que “*en el último tiempo las condiciones generales internas se han desarrollado de una manera sorprendentemente positiva.*”³⁰

El principal hito oficial de este viraje hacia la reconquista de su histórico espacio económico latinoamericano lo marcó la aprobación en mayo de 1995 de los nuevos *Lineamientos del Gobierno Federal Alemán para América Latina*. La nueva iniciativa pondera en especial el sector económico y hace énfasis en la pequeña y mediana empresa germana, con poca presencia anterior en la región. Promueve las líneas de equipamiento de alta tecnología necesarias para ramas en expansión en la región como telecomunicaciones, energías renovables, tratamientos de residuales, etc.; en que la industria germana resulta muy competitiva a escala mundial.³¹

Estas iniciativas resaltan el papel que para Alemania tiene la región como destino de 2/3 partes de las inversiones de Alemania³² en países en desarrollo, sin contar el peso de filiales germanas de prolongada implantación en Latinoamérica que resultan contabilizadas (como en Brasil, México o Argentina) como propias de esos países.

²⁵ En negociaciones ulteriores fueron diferenciadas la deuda con la RDA, contraída en rublos o moneda convenio y la deuda en divisas convertibles contraída con la RFA, sujeta a negociaciones con el Club de París.

²⁶ En la que los condicionamientos políticos sirvieron de base para detener los negocios en Cuba de filiales norteamericanas en terceros países, como al calor de la Ley ConnieMack. Ver Nicanor León, pp. 198-203.

²⁷ Así llamada también por CEPAL y que en Alemania se cita como causa del deterioro.

²⁸ Incluso su influencia en un cierto silencio sobre la región en Alemania fue resaltado por un panel de periodistas especializados en Latinoamérica convocados por Radio Deutsche Welle durante la Semana Latinoamericana de Colonia (octubre de 1996). Ver IPS, Bonn, 3 de mayo de 1996.

²⁹ Que ya absorben 2/3 partes del comercio alemán con países en desarrollo.

³⁰ Como señaló el Ministro alemán de Cooperación Económica, Carl-Dieter Spranger en entrevista a *Deutschland*, junio de 1995, p. 30.

³¹ Es significativo que los gerentes de muchas de estas empresas acompañaran a los principales líderes políticos germanos en sus recientes visitas a Latinoamérica.

³² Para Latinoamérica es clave el papel de Alemania (segundo inversor extranjero tras Estados Unidos y tercer socio comercial). Para muchas importantes economías latinoamericanas resulta estratégica la interrelación con Alemania.

Para Alemania, segundo exportador mundial resulta atrayente el enorme mercado de unos 480 millones de consumidores en una Latinoamérica de rápido desarrollo económico, inmersa en importantes procesos de integración en zonas de libre comercio con grandes *partners* germanos, como en el caso de los países del MERCOSUR. En Alemania cada tercer puesto de trabajo depende de la exportación, por lo que resulta estratégica la búsqueda de nuevos mercados para sus productos.

La aplicación práctica de las nuevas políticas latinoamericanas del Gobierno Federal promovieron en 1996 una inusual *ofensiva* de visitas de dirigentes germanos, que incluyó al Canciller Helmut Kohl y al Presidente Roman Herzog, la suscripción de acuerdos bilaterales, renovación de instrumentos legales para facilitar el comercio, celebración de muy importantes Eventos e iniciativas empresariales hacia la región, etc.

Si se comparan las similitudes entre estas acciones y la proliferación en la isla de firmas de Convenios, intercambio de visitas de alto nivel, Eventos empresariales conjuntos, Ferias, consultorías y otras actividades se puede concluir que este nuevo escenario da respuesta a los empeños de las autoridades cubanas de promover nuevas posibilidades de comercio e inversiones con Alemania a partir de sus nuevas reformas económicas.

La reciente inclusión de Cuba en la agenda de Eventos Alemania-Latinoamerica se ha comportado hacia la isla con el mismo ímpetu que hacia otros países de la región, teniendo en cuenta sus dimensiones. Esto se ha traducido también en las citadas acciones de vincular a Cuba con Cámaras de Comercio germanas en la región del Caribe y reanudar la Cámara de Comercio bilateral³³ o la creciente presencia de Ministros y personalidades cubanas en Eventos celebrados en este ámbito.

Ejemplo de ello es la presencia en la Semana Latinoamericana celebrada en la ciudad germana de Colonia Con la asistencia del Ministro de Economía cubano, José Luis Rodríguez o la convocatoria en 1997 de las Jornadas económicas cubano-alemanas, patrocinada por la poderosa Asociación de la Industria germana (BDI) en ocasión de la visita a Alemania del Ministro de Inversión Extranjera cubano.

Aunque aprobadas por el gobierno federal las acciones concretas han sido implementadas por la Asociación de Industriales BDI y la Cámara alemana de Industria y Comercio (DIHT) conjuntamente con la Asociación Iberoamericana de Hamburgo. Estas instituciones fueron el núcleo impulsor de los Lineamientos hacia Latinoamérica del gobierno Federal.

Estos actores no oficiales vienen incluyendo de forma creciente a Cuba en estos Foros políticos y empresariales. Esto posibilita la presencia de representantes de la Isla en nuevos escenarios de diálogo germano-latinoamericanos, lo que no puede arrojar sino resultados positivos para Cuba.

INTERCAMBIO COMERCIAL Y ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LOS 90

Si se compara la marcha del intercambio comercial entre los principales países de la UE y Cuba en los 90 salta a la vista el sostenido incremento del comercio entre Cuba y varios países encabezados por España, que históricamente fue puntero en las relaciones comerciales de Cuba con economías de mercado europeas. Otros países de la UE como Francia, Italia y Holanda han dado muestras de un dinámico incremento en este mismo período, como demuestra la tabla siguiente.

³³ Realizada en febrero de 1996. Ver “Centroamerica y Caribe ofrecen grandes oportunidades a los inversionistas alemanes” referido al Encuentro en Berlin de Cámaras de Comercio alemanas en Latinoamerica, IN Press 7-96, Bonn 1996, p.2.

Intercambio comercial de Cuba con países seleccionados de la Unión Europea
(En miles de pesos cubanos)

		1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
España	<i>Export</i>	93,478	89,107	76,807	58,014	69,280	93,279	110,495
	<i>Import</i>	180,596	151,758	128,670	184,048	225,776	353,014	455,978
Francia	<i>Export</i>	61,956	62,671	40,689	32,413	42,134	52,706	52,840
	<i>Import</i>	55,387	67,200	139,284	176,926	214,770	210,685	210,560
Italia	<i>Export</i>	45,360	37,202	50,320	36,484	45,714	61,483	38,434
	<i>Import</i>	92,570	103,857	59,105	112,123	110,969	103,604	134,511
Holanda	<i>Export</i>	28,302	36,318	30,816	23,673	28,769	53,221	75,582
	<i>Import</i>	20,356	19,165	34,329	31,452	41,723	111,363	90,989
R.Unido	<i>Export</i>	42,585	34,278	40,866	18,150	12,180	22,747	29,724
	<i>Import</i>	73,852	63,775	132,355	69,992	93,840	59,323	76394
Alemania	<i>Export</i>	44,663	35,713	43,747	34,105	38,521	53,696	84,966
	<i>Import</i>	68,724	46,100	68,009	47,908	37,372	52,037	58,520

Fuente: Anuario Estadístico de Cuba 1996, Oficina Nacional de Estadísticas, La Habana, mayo 1998, pp. 130 y 132

Resulta también relevante entre las restantes contrapartes de Cuba en la UE los intercambios con Alemania y el Reino Unido, que han mantenido sus niveles tradicionales, sin registrar deterioros en su tasa tradicional de cobertura comercial. No obstante si se consideraran los remanentes de comercio con la RDA tras la unificación (años 1990 y 1991)³⁴ en el caso de Alemania se podría hablar de un franco deterioro de las relaciones comerciales.

Sin embargo a partir de 1994 la balanza comercial cubano-germana alcanzó por vez primera intercambios con un superávit favorable a Cuba. Las importaciones germanas de productos cubanos han registrado incrementos apreciables a partir de 1996. Esto gracias a una creciente diversificación de la oferta cubana y algunas ventas adicionales, que pudieran incrementarse aún más tras la recuperación en producciones cubanas como tabacos, cítricos, miel, y níquel u otros minerales; aunque en el caso de este último rubro ha tenido que afrontar las restricciones norteamericanas sobre productos con contenido del mismo.³⁵ También las exportaciones germanas a Cuba se incrementaron a partir de 1995 como resultado de una importante operación de venta de motores para los planes de *remotorización* del país en equipos agrícolas y otros.

Es interesante comparar como presiones norteamericanas a contrapartes europeas, producto de las medidas extraterritoriales de recrudescimiento del bloqueo a Cuba en los 90³⁶ tuvo efectos directos en Alemania mientras en otros países comunitarios (como España, Francia, Holanda e Italia) aumentó el comercio con Cuba. Esto influye en que las exportaciones alemanas fueran desplazadas de un

³⁴ Del orden de los 396'314,000 pesos cubanos en 1990 (año de la unificación) y de 65,760 pesos en el remanente contabilizado en 1991. Ver Tabla VI.5 en Anuario estadístico de Cuba 1996, Oficina Nacional de Estadísticas, Habana, 1998.

³⁵ Para más precisiones sobre el tema ver R. Muñiz: El Estado actual de las relaciones económicas y empresariales entre Europa y Cuba. En: Cuba, apertura económica y relaciones con Europa. Edit. IRELA, Madrid 1994, pp. 105-106

³⁶ Incrementadas por las presiones ejercidas en las exigencias de certificados de procedencia para productos europeos exportados a EE.UU. de que no tienen níquel de origen cubano, la suspensión durante 6 meses de tocar puertos de EE.UU. a mercantes europeos que visiten Cuba (Enmienda Connie Mack y Ley Torricelli) y otras que han sido recrudescidas por los capítulos III y IV de la Ley Helms-Burton sobre empresas en terrenos o propiedades intervenidas o abandonadas por ciudadanos de EE.UU., incluyendo a emigrados cubanos, la prohibición de visas de EE.UU. a familiares de empresarios con negocios en Cuba, etc. en torno a la aprobación y aplicación de la Ley Torricelli (1992)

destacado tercer lugar en la participación proporcional del comercio con Cuba de la entonces Comunidad Económica Europea.³⁷

Es de destacar que los datos de fuentes alemanas no recogen el saldo que por vez primera favorable a Cuba que desde 1994 reflejan las recientes estadísticas cubanas. Entre otras cosas parece se debe a que las cifras oficiales germanas no incluyen operaciones de triangulación comercial, de uso frecuente en el comercio exterior cubano por razones financieras y por las dificultades en la transportación de mercancías (ó prohibición de atracar en puertos de EE.UU.) impuestas por el bloqueo y recrudescidos con la Ley Helms-Burton.

Para la República Federal de Alemania sus compromisos económicos en el área del Caribe fueron bastante reducidos por falta de puntos de contacto económicos, históricos o culturales en el área. Esto no ocurre con otros países Latinoamericanos, como los países del MERCOSUR, México, Venezuela, Chile o Colombia.

El peso decisivo de Alemania para México y América del Sur se observa en coberturas del orden del 28,7 % de las exportaciones y un 24,9 de las importaciones, lo que más que duplicó a los más importantes partners de la región dentro de la Unión Europea, como Francia, Italia, España y Reino Unido,³⁸ a la inversa de la tendencia a la contracción de su comercio con Cuba, a la cual se unen elementos motivado por presiones políticas.

Coincidiendo con las nuevas políticas latinoamericanas del gobierno germano se comenzó a producir un prudencial interés en Cuba en medios empresariales de ese país ante las nuevas medidas económicas adoptadas en la isla a partir de 1993 (tenencia legal de divisas, trabajo por cuenta propia, importantes joint-ventures en turismo, mercado agropecuario, ley de inversiones, etc.) lo que propició considerable interés de importantes firmas alemanas en la isla,³⁹ pero que no se materializa por crecientes presiones de EE.UU. en firmas con grandes negocios en ese país.⁴⁰

Un elemento central de las dificultades para el empresariado germano de encontrar garantes para sus relaciones económicas con Cuba radica en el problema de la deuda externa, que aunque es un tema recurrente para Alemania en sus relaciones económicas con América Latina en el caso de Cuba por estar pendiente de renegociación con el Club de París constituye un obstáculo para la concesión de créditos y garantías a empresas germana para negocios con Cuba⁴¹.

La deuda bilateral con Alemania, con un monto de unos 241.5 millones de pesos⁴² hacen de ese país el noveno acreedor en moneda convertible de Cuba. No obstante su monto es mucho menor que el existente con otros importantes países acreedores de la UE (como España, Francia, Reino Unido e Italia) debido a que 1.- Cuba reinició relaciones diplomáticas con la RFA en fecha tan reciente como 1975, cuando los adeudos con esos países ya eran significativos, 2.- Existía una relación económica

³⁷ Ver IRELA, Cuba: apertura económica, Madrid 1994 p. 214 y CUBA: hechos y cifras, Madrid 1996, pp. 22-23

³⁸ En IRELA: Relaciones económicas UE-América Latina, un perfil estadístico, Madrid 1996, p.3

³⁹ Autores alemanes han referido intereses de grandes inversores de la industria química, de energía nuclear, etc. Cfr. W. Grabendorff: *Die Beziehungen zwischen der E.G. und Kuba. En: Kuba Die isolierte Revolution?...*, p. 164

⁴⁰ En la Ley Torricelli se plasma abiertamente estos reclamos argumentando que "EE.UU. cooperó con sus aliados europeos y otros en ayudar a las dificultades de transición de los regímenes comunistas en Europa del Este. Por tanto es apropiado para esos aliados cooperen con las políticas de EE.UU. para promover una transición pacífica en Cuba. Cfr. Cuban Democracy Act of 1992. (Torricco) 102 Congress Session, Washington DC, p. 4

⁴¹ Según la agencia germana IPS "de manera muy limitada los gobiernos que mantienen realaciones estables con Cuba han ofrecido garantías financieras a las empresas que sostienen vínculos comerciales con entidades cubanas" incluyendo algunas firmas germanas en una lista encabezada por españoles y franceses. En IPS: Economic Press Service quincenal sobre Cuba 10/4, 28 de febrero de 1997, p. 13.

⁴² Al cierre de 1995 en base a cálculos porcentuales obre el "Informe Económico 1995", Banco Nacional de Cuba, Habana mayo 1996, pp. 25-26

bilateral menos intensa con Alemania que con estos otros países, que hoy resultan los grandes acreedores europeos. No obstante es destacable que estos países de la UE, con economías más débiles que la germana y adeudos muy superiores; sostienen fluidos y crecientes intercambios económicos con Cuba.

A estos elementos se añade la deuda bilateral con la ex-RDA, de no menos relevancia pero contraída mayoritariamente en rublos y monedas convenios y bajo otras condiciones políticas. El monto de estos adeudos es reconocido por la parte cubana, aunque existe consenso en que no es realista pensar en ningún tipo de negociación en términos de monedas convertibles en la actual etapa de la economía cubana y antes de una renegociación de los adeudos pendientes de la RFA.

Resulta significativo en el último Informe del Banco Nacional de Cuba que la mayor parte de la deuda externa cubana esta denominada (27%) en marcos alemanes⁴³ lo que hace muy sensible para la economía cubana cualquier baja de la convertibilidad frente al dólar de esa moneda.

EL TURISMO: PIONERO DEL REANCLAJE ECONÓMICO CUBANO

En el transcurso de la década de los 90 el turismo se ha convertido en el área más dinámica de ingresos para la economía cubana, desplazando esta nueva “industria sin chimeneas” el papel que tradicionalmente había tenido en la isla la industria azucarera y aproximándose al decisivo peso económico que para otros países del área del Caribe tiene el turismo. Del total de turistas recibidos en Cuba en estos años más de una tercera parte provienen sostenidamente de cuatro países de la Unión Europea (Italia, España, Alemania y Francia), con tendencias al aumento de su peso en relación a otras áreas en la segunda mitad de los 90.

Incluso durante los años 1996 y 1997 Italia se ha convertido en el principal emisor turístico hacia Cuba⁴⁴, superado a Canadá que había sido de forma ininterrumpida el principal emisor de turismo hacia la isla. En la siguiente tabla se puede comparar como se ha comportado el crecimiento de estos cinco principales emisores turísticos hacia Cuba en la presente década destacándose los cuatro países europeos incluidos en la siguiente tabla que registran incrementos impresionantes en la segunda mitad de los 90:

Visitantes a Cuba por países en los 90

(Principales cinco emisores de Turismo)

Países	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997⁴⁵
Italia	16,924	24,916	39,750	49,180	66,367	114,767	192,297	200,099
Canada	74,435	81,073	94,068	114,849	109,731	143,541	162,766	169,440
España	33,946	40,685	49,837	54,133	62,179	89,501	117,957	116,429
Alemania	64,165	63,920	58,131	63,243	60,598	57,487	80,185	84,806
Francia	8,244	9,864	13,177	9,727	7,272	5,803	5,404	93,795
Visitas a Cuba	340,329	424,041	460,610	546,023	619,218	745,495	1004,336	1152,685

Fuentes 1990-1996: Anuario Estadístico de Cuba 1996, Oficina Nacional de Estadísticas. Habana, mayo de 1998, p.253.

1997: Llegada de Turistas a Cuba, Dirección Nacional de Inmigración. Datos del Ministerio del Turismo, 1998.

⁴³ Ver Informe Económico... p.26

⁴⁴ Aunque las estadísticas del primer semestre de 1998 emitidas por el Ministerio del Turismo arroja que Canadá ha recuperado su lugar como principal emisor, seguido, en ese orden, por cuatro países europeos: Italia, España, Alemania y Francia.

⁴⁵ Se trata de datos de estadísticas de frontera de llegadas de Turistas a Cuba y no de total de visitantes como el resto de la tabla. Esto representa cifras ligeramente inferiores a las del total de visitantes, pero resultan útiles a los efectos de la comparación.

Resalta en la tabla un incremento continuado durante todo el período de España como emisor turístico y un desarrollo acelerado del turismo procedente de Italia a mediados de los 90. Alemania que había sido desde los 80 segundo emisor de turismo tras Canadá es superado a partir de 1994 por las olas de turismo italiano y español, aunque mantiene una tendencia al crecimiento anual en sus cifras de turismo. Como se destaca en la tabla, Francia que hasta 1996 mantenía niveles similares a los de otros destacables emisores europeos (como Austria o Suiza), creció más de 17 veces en el año 1997 y tiende a estabilizarse en una cifra relativamente alta en el primer semestre de 1998.

Garantizando este vertiginoso desarrollo ha sido significativo el incremento de la presencia de turoperadores de estos países en Cuba o de nuevas líneas aéreas que incrementan de año en año sus frecuencias de vuelo y sus destinos turísticos en el Archipiélago cubano. En grandes inversiones para instalaciones que garanticen este desarrollo del turismo se ha destacado en primer lugar España en la construcción de nuevos hoteles, Italia en instalaciones para turismo de crucero y Canadá en facilidades para nuevas terminales aéreas internacionales.

Otra de las formas que se han popularizado para el desarrollo de este boom turístico han sido las asociaciones con reconocidas firmas hoteleras europeas para la explotación mediante convenios de administración hotelera de las nuevas o reconstruidas instalaciones turísticas del país. Entre ellos se han destacado los negocios recientes con reconocidas firmas hoteleras de España (como Sol-Melia y Tryp) y LTI de Alemania.

La presencia europea en el desarrollo del turismo en Cuba no solo se ha destacado en grandes cifras de emisión de turismo hacia la isla sino de forma particular en muy rentables asociaciones y negocios en instalaciones en el sector turístico, algunas en propiedades reclamadas por los norteamericanos, lo que fundamenta la fuerte presión de rechazo a todo tipo de medida extraterritorial que pueda afectar los florecientes intereses del empresariado europeo presente en la isla. Aunque el mayor emisor turístico hacia la región es EE.UU. como las leyes de embargo norteamericano a Cuba no permiten viajar a la isla a turistas de esa nacionalidad son los europeos y canadienses los principales emisores.

En el caso del ejemplo de Alemania no se dan casos de inversiones como en los antes citados pero destaca el turismo como el principal sector en que se han venido realizando negocios conjuntos efectivos en los noventa. Alemania fue uno de los principales emisores de turismo a Cuba⁴⁶ a partir del inicio del despegue turístico cubano de mediados de los 70, coincidiendo en tiempo con la reanudación de relaciones diplomáticas entre Cuba y la RFA.

Este papel preeminente del turismo germano se incrementó con la puesta en marcha durante los 80 de una ofensiva cubana dirigida a la reanimación de su turismo mediante la construcción y acondicionamiento de una infraestructura hotelera con estándares internacionales. Esto propició que las principales agencias turísticas germanas incluyeran Cuba entre sus ofertas en el Caribe promocionando su clima, playas, baja contaminación, hospitalidad, cortesía y la particularidad de ser "el país más seguro para el turista alemán en América Latina"⁴⁷, atractivos superiores a otros países de la región.

De 2 millones de turistas alemanes que viajaron a destinos lejanos en 1996 más de una cuarta parte (517,000) escogieron el Caribe para sus vacaciones. De ellos 67% viajaron a República Dominicana y 15.4% a Cuba⁴⁸. Para el primero⁴⁹, Alemania es el principal emisor turístico con un 35 % de sus

⁴⁶ Ver Mundo Turístico "Alemania", Centro de Información del Turismo, Grupo Cubanacán, Habana, enero 1995, p. 6

⁴⁷ Entrevista con Gerd Hesselmann, Presidente de la Asociación de Turoperadores alemanes (DRV) cuyas organizaciones mueven el 75% del turismo alemán. Granma Internacional, 7 de mayo de 1997, p.11

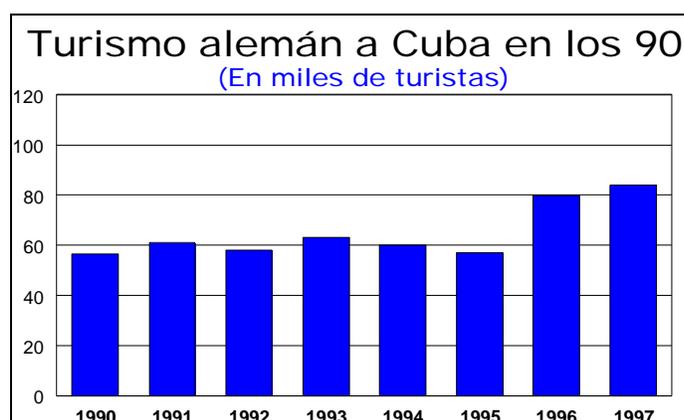
⁴⁸ Ibid.

visitantes extranjeros de 1995⁵⁰. Cuba recibe ahora una octava parte de su millón de turistas procedentes de Alemania.⁵¹

Para ambos países el turismo alemán resulta atractivo por ser muy rentable. Los alemanes permanecen más tiempo en sus vacaciones caribeñas y son de los que más gastan⁵². Esto se corresponde con las características generales de Alemania como segundo emisor mundial y primero en gastos netos de su turismo.⁵³

Fuentes oficiales germanas y cubanas señalaban que el turismo alemán representó en 1996, primer año de un notable incremento, un 8% de los ingresos turísticos de Cuba, con un monto de más de 100 millones de dólares de ingresos brutos⁵⁴ de los \$1,300 millones que recibió el país por turismo⁵⁵.

Desde 1983 el flujo turístico de la RFA registró grandes incrementos multiplicándose 14 veces en 6 años al llegar a 46,556 que lo hicieron en 1989⁵⁶. Estas cifras superaban en mucho las de los más cercanos competidores en esa etapa (España, México e Italia).⁵⁷ Posteriormente el turismo de Alemania tras la unificación mantuvo a partir de 1990, una tendencia a estabilizarse en un promedio de 60 000 visitantes anuales, como se aprecia en el siguiente gráfico de *turismo* germano a Cuba.



Resalta en la tabla en comparación con años anteriores el incremento en un 40% del total de visitantes germanos a Cuba en 1996, nivel que se mantuvo en 1997. Sin embargo la Convención de Turoperadores alemanes celebrada en La Habana⁵⁸ teniendo en cuenta la creciente demanda del destino Cuba en Europa había previsto para 1997 unos 100 mil turistas germanos y un 10% de crecimiento adicional en 1998. Por el comportamiento alcanzado solo podría alcanzarse en 1998 los 100 mil.

Como elementos a favor de crecimientos importantes se cuenta con la ampliación de

⁴⁹ República Dominicana es el principal destino actual de los flujos de turismo extranjero hacia el Caribe y sus ingresos turísticos han desplazado (igual que en Cuba en 1996) al azúcar como principal fuente de divisas.

⁵⁰ Basados en un estimado de 534 000 visitantes de esa nacionalidad en 1995, ya que solo el aeropuerto de Puerto Plata diferencia entre turismo y visitantes por países. Ver Caribbean Tourism Statistical Report 1995, p.124-125. Cfr. IPS Economics Press Service Cuba (quincenal) # 22, Habana noviembre 1996, p. 19

⁵¹ Según el Presidente la DRV el *boom* turístico germano por ellos pronosticado para 1997/1998 convertiría a Cuba en creciente competidor de República Dominicana Ver Entrevista con G. Hesselmann... p. 11

⁵² Usan paquetes turísticos un 74 % de los visitantes germanos (a una media de 1,667 USD). Fuera de paquete gastan unos 333 dólares adicionales. IPS: Economic Press Service # 22...

⁵³ Gastando 47 000 millones de dólares en 1995 en turismo fuera de su país. Cfr. IPS/EPS Cuba # 22... p. 19 y M. Turístico: Alemania. p. 5

⁵⁴ Durante la V Convención de Destino de la Asociación de Turoperadores alemanes (Deutsche Reisebüro Verband e.V.- DRV), celebrada en abril de 1997 en La Habana. Cfr. Despachos de esa Convención de Prensa Latina y EFE, Habana, 22 y 23 de abril 1997; Business Tips on Cuba, mayo 1997, p.30

⁵⁵ Granma Internacional 12 de marzo de 1997, p. 10

⁵⁶ Anuario Estadístico de Cuba 1989, p. 396

⁵⁷ En 1989 España registró 27,327 turistas, México 20,786 e Italia 17,4493 ocupando del tercer al quinto lugar como principales emisores hacia Cuba tras Canadá y Alemania. Ver Anuario...

⁵⁸ Celebrado en el Hotel Meliá-Cohiba, del 21 al 24 de abril de 1977. Ver Granma 24.4.1997, pag.3

vuelos turísticos germanos y el acondicionamiento de aeropuertos cubanos, lo que se consolidó con la firma el 18 de junio de 1993 de un *Acuerdo sobre Transporte aéreo Cuba-Alemania*,⁵⁹

Existe una creciente red de líneas aéreas que cubren unas 15 frecuencias de vuelos semanales desde Alemania a distintos destinos en Cuba. Se destacan las aerolíneas germanas LTU y CONDOR, filiales de la compañía DEUTSCHE LUFTHANSA. LTU fue establecida hace ya 8 años en la isla. Ambas han anunciado nuevas frecuencias a otros destinos en Cuba como resultados de su ascendente gestión. Se añade Cubana que con igual áuge opera dos vuelos semanales desde Alemania.

El éxito de la línea LTU propició la introducción en Cuba de LTI, su filial turística y hotelera.⁶⁰ La cadena hotelera LTI con un 96% de ocupación resultó el pasado año una de las mejores de esa firma en todo el mundo.

Para la cadena cubana Hoteles Cubanacán (que encabeza muchos de los contratos de administración hotelera con firmas extranjeras) el grupo LTI es el segundo en importancia después de la potente cadena española Sol Meliá.⁶¹ LTI administra en Varadero el LTI Tuxpán Resort (233 habitaciones) y LTI Bella Costa (306 habitaciones). En Santiago de Cuba: LTI Los Corales y LTI Carisol, con 300 habitaciones en conjunto. Los Hoteles LTI en Cuba son explotados en un contrato de comercialización y administración conjunta por 10 años, con derecho a prórroga.⁶²

Grandes turoperadores germanos han aumentado su interés en Cuba aprovechando este boom, como es el caso de TUI y se amplían las ofertas de NUR ó ITS, conjuntamente con otras de menor como Quelle, Jahn, Meier y Tjereborg,⁶³ Por su integración a redes europeas estas mueven a Cuba turismo de otros países del viejo continente. Hay además empresas germanas especializadas en destinos Cuba, como Team Reisen o Tropicana Touristik, esta última asociada al turoperador cubano Havanatur.

Paralelamente al auge del turismo comienzan a crearse negocios conjuntos en ramas no hoteleras como son los generados por pequeñas firmas germanas de servicios al turismo. Ejemplos de ello son los asociados con marinas cubanas,⁶⁴ los cuales tienden a ampliarse.

El crecimiento prospectivo en Cuba de negocios vinculados al desarrollo turístico es destacado en el Informe sobre la visita a Cuba del actual candidato a Canciller Federal alemán y Ministro-Presidente del Estado Federado de Baja Sajonia, Gerhård Schroeder, donde subraya que en Cuba “el potencial de crecimiento del turismo se trata de algo enorme” apuntando hacia las posibilidades de empresas germanas en negocios afines al crecimiento turístico.⁶⁵

⁵⁹ A fines de 1995 Alemania había suscrito Acuerdos de este tipo con 18 países de la región. La OACI prevé un 7/ 9 % de crecimiento del tráfico aéreo Alemia-Latinoamerica. En los nuevos *Lineamientos del gobierno alemán para Latinoamerica* señalan al Caribe como destino más dinámico en Latinoamérica y citan a República Dominicana y Cuba como destinos predilectos del crecimiento del turismo alemán hacia la región. *Lateinamerika Konzept (Materialienband)*, Bonn 1995, p. 57/58.

⁶⁰ LTI opera 30 Hoteles y 8 barcos-hoteles en todo el mundo. Incluye en sus ofertas la promoción de cruceros caribeños que tocan puertos cubanos. Ver Business Tips on Cuba, julio 1995, p. 8 y noviembre 1996, p. 20.

⁶¹ Situándose tras los 7 hoteles del grupo español Sol-Meliá, en segundo lugar con 4 hoteles mientras los negocios de Cubanacán con otras cadenas no sobrepasan los dos hoteles (como son las cadenas Tryp, Delta, Golden Tulip, Commonwealth y Super Clubs). Ver Business Tips... mayo/1997, p. 21

⁶² LTI recibe el 10 % de ventas y el 3 % de los beneficios del joint-venture Por la rápida amortización y ocupación el gerente en Cuba señaló que “LTI invertiría con gusto en construir Hoteles”, pero su Director en Dusseldorf cree que un “requisito sería el Convenio de Protección de Inversiones”. Ver R. Lessmann: *Mit Joint-Ventures* (obr cit.) pp.131-132.

⁶³ Mundo Turístico Alemania op. cit. , p. 7

⁶⁴ Como las marinas Puertosol de Cuba. Ver Bussiness Tips on Cuba, julio 1996, p. 13.

⁶⁵ Precizando las necesidades en materiales de construcción, aeropuertos, alimentos, muebles y servicios. Ver Informe publicado por la Editorial del Ministerio de Economía de Baja Sajonia bajo el título de *Reisebericht einer Wirtschaftsdelegation unter Leitung des Niedersächsischen Ministerpräsidenten Herrn Gerhard Schröder*, 2-7 November 1996. Hannover 1996, p. 61

Sin dudas es el turismo el sector más dinámico para la presencia empresarial germana en Cuba y por la carencia de inversiones (a diferencia del caso de grandes firmas de otros países) quede excluido de la aplicación de políticas extraterritoriales norteamericanas. La tendencia al crecimiento en las esferas de servicios y hotelera apunta hacia espacios en que de producirse la previsible ratificación por el *Bundesrat* del Convenio de Promoción y Protección de Inversiones entre Cuba y Alemania pudieran resultar en puntos de confrontación con leyes norteamericanas.

LA CAUTELA EMPRESARIAL GERMANA A LA SOMBRA DE POLITICAS NORTEAMERICANAS

Dentro de la Union Europea es probable que no exista mejor ejemplo de la influencia que puedan tener las presiones de carácter extraterritorial de las leyes de los EE.UU. con relación a Cuba que en el caso de Alemania y el tema de la carencia de inversiones en la isla.

No se trata de falta de interés del empresariado alemán hacia Cuba, que ha demostrado disposición a estar presente en la apertura de un mercado emergente, particularmente ventajoso pues la anterior presencia de asociones empresariales con la desaparecida RDA le facilitarían su actividad.

Ratifica esto el interes demostrado por los empresarios alemanes de no excluirse de una amplia paleta de actividades propiciadas en Cuba por circulos empresariales de países como España, Francia, Italia, Holanda y el Reino Unido con el fin de promover eventos conjuntos sobre inversiones y negocios con homólogos cubanos a nivel de intercambios de expertos, consultorias y asociaciones jurídicas.

En el caso alemán esto se ha visto fortalecido por las visitas de Ministros Presidentes de Estados Federados y otras altas figuras y personalidades representativas de la Industria y el Comercio, que han encabezado amplias delegaciones empresariales hacia Cuba con objetivos de propiciar la presencia empresarial germana en la isla.

Sin embargo, a diferencia de la otros países señalados estas actividades han generado poca o casi ninguna actividad económica en el país dejando sin despejar la incognita de en que niveles de aprobación de los mecanismos oficiales germanos se quedan estas iniciativas de contrapartes empresariales y Federales alemanas y hasta que punto pueden ser influidos por factores externos.

En el ámbito global se añaden a estas consideraciones las conocidas razones del peso de la deuda para lograr financiamientos y las adicionales presiones de EE.UU. No obstante, desde inicios de los 90 se registró un franco deterioro de los flujos de inversión germana hacia América Latina, cediendo paso a incrementos sustantivos de España y Gran Bretaña que pasaron a ser los principales inversores en el área entre los países de la Unión Europea.⁶⁶

Mientras tanto siguen fluyendo hacia Cuba inversiones de otros asociados de Alemania dentro de la UE, que aportan más de la mitad de las más de 300 inversiones que registra la isla. Entre los cuales se destacan España con más de 70 inversiones en marcha⁶⁷, así como Francia, Italia u Holanda, que superan cifras de dos dígitos de inversiones en la isla⁶⁸. Según el Asesor del Ministro cubano de Inversión Extranjera a pesar de las intenciones de “frenar y revertir el proceso de inversiones extranjeras en Cuba, ni una sola de las empresas que había invertido en Cuba se ha retirado tras la Ley Helms-Burton”⁶⁹.

⁶⁶ IDB/IRELA Foreign Direct Investment in Latin America in the 1990s, Madrid 1996.

⁶⁷ Cfr. El mundo se abre a Cuba, Informe de IRELA, Madrid, 20 de mayo de 1998, p.10

⁶⁸ Lo que en unos dos años casi duplica el número de inversiones existentes con países de Europa, donde sobresalía España (47), Italia (17), Francia (13) u Holanda (9). Ver: Panorama Económico Latinoamericano, agosto de 1996.

⁶⁹ Intervención del Dr. Miguel A. Figueras, Business Tips on Cuba, Habana, septiembre 1997, pag. 23.

Sin embargo, la mayor potencia económica de la UE no había registrado hasta 1997 ninguna inversión en la isla y es a la altura de 1998 que se han reportado las primeras dos inversiones germanas. En este bajo perfil que ha caracterizado la actividad empresarial germana en Cuba confluyen razones políticas y económicas.

Resultan acertadas las afirmaciones del Embajador cubano en Bonn al reseñar que “la presencia de empresarios alemanes en mi país es aún insignificante y ni se corresponde con nuestras aspiraciones, ni con las potencialidades económicas de este gran país.” Agregando que Cuba presenta “una economía en proceso de apertura y expansión que puede ser aprovechada, tanto por importantes grupos económicos, como también por pequeños y medianos empresarios.”⁷⁰

Según empresarios germanos no se puede hablar de las razones que influyen en la ausencia de inversiones germanas en la isla sin hablar en general de la *cautela del inversor germano*, actitud que es común a sus nuevas inversiones en Latinoamérica donde ha cedido paso a otros países de la UE.

Los principales argumentos señalados en el caso cubano por ponentes germanos en Eventos empresariales conjuntos⁷¹ están vinculados a: - una previa ratificación del Convenio de Promoción y Protección de Inversiones Cuba-Alemania, que facilitaría garantías financieras para la inversión; - la necesidad de agilizar los mecanismos para obtener más rápida respuesta sobre propuestas de inversiones⁷²; - la conveniencia de desconcentrar propuestas de grandes empresas cubanas lo que facilitaría inversiones de pequeñas y medianas empresas; - percepciones diferentes sobre la libre contratación de la fuerza laboral; - la ampliación del tiempo de propiedad de edificaciones para inversionistas, etc.⁷³

En este ámbito contrapartes cubanas han argumentado que la filosofía con que Cuba encara la inversión extranjera es distinta a la de un capitalismo liberal, que la nueva Ley tuvo que tener en cuenta las características históricas de la isla y las disposiciones de EE.UU. hacia Cuba y la inversión extranjera en particular, con disposiciones extraterritoriales condenadas por la Unión Europea y Naciones Unidas.⁷⁴

Inversionistas alemanes han señalado que el nuevo Decreto Ley 165 sobre Zonas Francas y Parques Industriales (con disposiciones comunes al uso en la región) despierta interés para inversiones en empresas de fabricación y ensamblado por el aprovechamiento de una calificada fuerza de trabajo en un país de bajos índices de criminalidad y con un creciente mercado interno; aunque el empresariado germano esta interesado en invertir con vistas a un mercado potencial en el área que rebasaría el ámbito del mercado interno cubano y que requiere de muchas coordinaciones de alcance regional y que esta ría limitado por las acciones que pudiera emprender los mecanismos de la Helms-.Burton en relación a las mismas.

Se ha hecho reiterada referencia en este ámbito en que a pesar de la cautela germana para invertir; en Cuba llaman su interés la presencia de un capital humano difícil de encontrar en otros países de la

⁷⁰ En prefacio del Embajador de Cuba, Oscar Martínez, en *Informaciones Económicas*, publicación promocional sobre empresas germanas con intereses en Cuba. Edit. Eula/Cámara de Comercio de Cuba, Berlín 1997, p. 9

⁷¹ Como los patrocinados por la Fundación Friedrich Ebert e instituciones cubanas bajo el título de “Derecho Económico y Cambios en el marco jurídico” en junio de 1996 ó “Cuba: un mercado emergente” en noviembre de 1996, con la presencia de una amplia delegación de Baja Sajonia.

⁷² “Un no rápido es un pedazo de confianza al inversionista pues este puede y debe entonces invertir su dinero en otro lugar” señaló G. Schroeder, Ministro Presidente del Estado Federado de Baja Sajonia en la inauguración del Seminario “Cuba: un mercado emergente”. En *Business Tips on Cuba*, enero de 1997, p. 6.

⁷³ Ver, entre otras, la exposición del Dr. Frank Seifert, Presidente de la Asociación Germano-cubana de Juristas en “Relatoría Seminario Internacional Cuba-Alemania” Centro de Estudios Europeos, Habana 1996.

⁷⁴ Ver exposición del Dr. Ramón de la Cruz Ochoa. *Ibid.*

región, con incomparables niveles de educación y salud, además de una amplia infraestructura vial, disponibilidad de instalaciones fabriles muchas de las cuales contaban con tecnología de la exRDA, la ubicación geoestratégica del país para el comercio, la utilidad de la presencia en la isla de más de 30 mil cubanos con dominio del idioma alemán, adquiridos por su formación técnica y cultural en la RDA, etc.

Como otros antecedentes positivos existen numerosas acciones vinculadas a recién creadas Asociaciones cubano-alemanas de tipo profesional, empresarial, etc. que se unen a las iniciativas antes señaladas de Eventos, Ferias y consultorias. También la labor de asesores económicos facilitados por estados federados germanos a instituciones cubanas⁷⁵, la labor de “lobby” y promoción en Alemania de consultorías como Iberoamerika Verein de Hamburgo, uno de los promotores de los citados *Lineamientos*⁷⁶ y otras.

Hitos relevantes de un posible nuevo escenario cubano-alemán que se semeje a sus aliados europeos fueron la firma del Convenio de Promoción y Garantía de Inversiones (Habana, 30.04.1996) entre el Ministro cubano del ramo, Ibrahim Ferradaz y Heinrich Kolb, Secretario de Estado del Ministerio de Economía de Alemania. Poco antes (11 de marzo de 1996) Cuba y Alemania firmaron un Acuerdo sobre transporte marítimo. En este favorable entorno se produjeron, además, las visitas de dos Ministros Presidentes de los Estados Federados acompañadas de numerosos empresarios de las respectivas regiones. De Baja Sajonia (en noviembre de 1996) el actual candidato a Canciller Federal de la RFA, Gerhard Schröder, en cuya visita se hicieron anuncios de intereses perspectivas en inversiones y negocios conjuntos de conocidas firmas germanas con plantas en esas regiones.⁷⁷

En el caso de Brandenburgo (abril de 1997), su Ministro-Presidente, Manfred Stolpe, señalaba “queremos que se abran puertas, que se construyan puentes, a través de los cuales se desarrollen nuevas oportunidades para las empresas”⁷⁸ Es relevante la coincidencia entre los intereses empresariales de los nuevos Estados Federados del Este alemán en busca de mercado y con fluidas relaciones anteriores con Cuba y los problemas de desempleo que agobian a esos Estados.

Un paso significativo para el dialogo bilateral sobre este complejo entorno que dificulta la inversión germana parece haber sido la reciente visita a Alemania de una delegación encabezada por el Ministro cubano para la inversión extranjera, Ibrahim Ferradaz, que participó en las primeras Jornadas económicas cubano-alemanas e importantes reuniones con grupos de hombres de negocio y autoridades federales, lo que arrojó “un balance favorecedor a la afluencia de inversiones germanas a Cuba”.⁷⁹

Sin embargo no hay muchos resultados concretos de estas gestiones y hasta el segundo semestre de 1998 solo se reportan de forma concreta dos inversiones germanas materializadas en este año de las cuales resulta muy significativa una relacionada con la producción de gas⁸⁰ mientras la segunda esta relacionada con la producción de plantas ornamentales.

⁷⁵ Como el caso del asesoramiento en políticas fiscales de ex-directivos de Finanzas de Hamburgo con homólogos del Ministerio de Finanzas y Precios de Cuba. Revista Deutschland 2/97, p. 38

⁷⁶ Que publicó “Lineas jurídicas para inversiones en Cuba”, Colonia 1993, financiado por el Banco Westdeutsche Landesbank y promovieron el folleto “Informaciones Económicas” Eula, Berlin 1997 donde 40 empresas alemanas se presentan en Cuba.

⁷⁷ Ver IPS, Economic Press Service # 11, junio de 1996, p. 20

⁷⁸ Entrevista con Manfred Stolpe, Ministro-Presidente de Brandenburgo, Granma Internacional, 23.4. 1997, p.6

⁷⁹ Como señaló el asesor del Ministro, Dr. Miguel Figueras, al regreso de Alemania. En: Granma Internacional, 13.5. 1997, p. 6

⁸⁰ Que responde a la mayor planta productora de oxígeno y nitrógeno de Cuba en un proyecto total de 40 millones de dólares de la firma Messer, del Grupo Hoechst, en una asociación mixta con la Empresa cubana de Gases Industriales. Esta resulta la primera asociación en Cuba con una empresa extranjera con un 100% de capital foráneo. Granma Internacional, La Habana, 23.08.1998, pag. 10.

En el ámbito comercial ha crecido paralelamente la presencia en la isla de conocidas grandes empresas germanas que han reportado buenos negocios como Bayer (que cumplió 100 años en Cuba), Hoechst, BASF o Daimler Benz, y que crean expectativas hacia la posibilidad de ampliar la actividad empresarial germana en un futuro próximo.

Entre estas lo más significativo por su magnitud actual y futura son los negocios con el consorcio Daimler Benz (empresa matriz de la firma Mercedes Benz)⁸¹ con un negocio de venta de motores para uso del sector azucarero cubano que resultó de la mayor relevancia en los planes de “remotorización” de la economía cubana y de gran peso para el incremento del intercambio comercial entre Cuba y Alemania en los últimos años.

Mercedes ha hecho publicas las perspectivas de ampliar la venta de motores así como las posibilidades de ampliar capacidades existentes para la terminación de ómnibus para el creciente mercado interno en la isla.⁸² Estas decisiones han sido tomadas en el contexto de las presiones externas de la Ley Helms-Burton y aun antes de firmarse el Acuerdo de Promoción y Protección de inversiones Cuba-Alemania.

Los avances en el incremento del turismo germano, los negocios citados con el gigante automotriz y la firma de importantes Acuerdos bilaterales para promover la actividad económica bilateral apuntan hacia un entorno favorable a la afluencia de inversionistas germanos. Lamentablemente aún existen numerosos problemas no resueltos en Alemania vinculados a entidades financieras que sirvan de garante.

En el escenario de las inversiones y el comercio exterior existen importantes instituciones germanas como la Sociedad germana de inversión y desarrollo (DEG) y la Asociación germana para la cooperación técnica (GTZ), que podrían facilitar el apoyo financiero y técnico de la cooperación económica y de la actividad de inversiones.⁸³

Sus limitaciones estriban en el caso de la primera en que el gobierno Federal decida cubrir los riesgos en relación con las inversiones o el crédito correspondiente a través del seguro oficial de crédito a la exportación *Hermes*⁸⁴ y en la falta de un Acuerdo de cooperación oficial con el Ministerio correspondiente alemán (BMZ) en el caso de la segunda. Otras instituciones cuya acción puede ser de igual interés, como el Banco de crédito para la reconstrucción (KfW), confrontan similares problemas.

Una medida que puede coadyuvar a cambiar la cautela empresarial germana es la posible ratificación por el *Bundesrat* alemán del Acuerdo de Protección y Promoción de Inversiones Cuba-Alemania⁸⁵, el primero de ese tipo suscrito por Cuba después de la aprobación de la Ley Helms-Burton, que fuera ratificado ya por el Parlamento cubano pero que ha quedado pendiente de la parte alemana y solo ha sido objeto de intercambio de notas de intención.

Como elemento de influencia directa que puede modificar este entorno se presentan las múltiples iniciativas de EE.UU. por aumentar el aislamiento de Cuba que llegan hasta el actual y muy debatido

⁸¹ Que entre 1913 y 1961 había tenido una representación en Cuba y cuya importancia actual es subrayada en entrevista con el ministro cubano J. L. Rodríguez al respecto, reseñada por EFE, 28 de junio de 1995.

⁸² Entrevista con Konrad F. Hieber, gerente de Mercedes Benz en Cuba. Granma Internacional, 9 de agosto de 1995, p.11. Cfr. Entrevista con Noel Toledo, representante de MCV Comercial. Despacho EFE, junio 12 de 1995.

⁸³ Para una información ampliada del ámbito y posibilidades de este tipo de instituciones. Ver O. Moreira “Alemania y la apertura económica cubana”, Revista de Estudios Europeos No. 31, Habana 1994, pp. 216-219.

⁸⁴ Ibid. p. 217

⁸⁵ Firmado en La Habana el 30 de abril de 1996 entre el Ministro cubano del ramo, Ibrahim Ferradaz y Heinrich Kolb, Secretario de Estado del Ministerio de Economía de Alemania.

tema de la aplicación del Acuerdo Multilateral de Inversiones y las poco divulgadas bases del entendimiento entre la UE y el gobierno de EE.UU. para su traslado de la OMC a los mecanismos del AMI, de rígida aplicación en el caso de las inversiones en la isla.

PERSPECTIVAS POLÍTICAS DEL ENTORNO.

Un nuevo entorno en las relaciones Cuba-Alemania se viene configurando en la segunda mitad de los 90. Favorecido por la proliferación de iniciativas de carácter político y económico auspiciados por Asociaciones u otras entidades no oficiales germanas han proliferado los Seminarios empresariales, publicaciones promocionales sobre Cuba, propuestas de asociaciones y consultorías, Ferias y Cámaras de Comercio, Asesorías jurídicas y financieras, etc. Aunque este escenario no resulte inmune al citado legado de tensiones políticas presente a partir de la reunificación, es perceptible en el mismo que predomine una creciente voluntad de diálogo de ambas partes.

Resulta relevante en este ámbito el fluido intercambio de visitas de alto nivel político, impensable unos años atrás. Destacan de parte cubana, los ministros de Economía; de Turismo; de Comercio Exterior; de Inversión Extranjera y Cooperación, etc. De la parte germana los Ministros-Presidentes del Estado Federado antes señalados, Vice-Presidente y Ministros del Estado Federado de Bremen; el Secretario de Estado del Ministerio de Economía y otros.⁸⁶

A estas se unen numerosas iniciativas de carácter económico que han proliferado en estos últimos años, anticipándose a una delimitación mayor de la agenda política bilateral. Ellas guardan similitud con recientes acciones emprendidas en el marco de la “ofensiva” germana en otros países de la región. Quizás en menor grado que en otros países de la región se vienen incrementando las actividades de promoción cultural germana (Semanas de cine alemán, exposiciones, conciertos) actividades de intercambio cultural o académico, encuentros con personalidades culturales etc.

Un creciente espacio tienen las actividades de organizaciones no gubernamentales, que incluyen las fundaciones de partidos políticos, una de ellas integrante de la coalición gubernamental. Resaltan los proyectos desarrollados en Cuba por dos de las Fundaciones políticas germanas. La Fundación Friedrich Ebert, del SPD, fue la pionera desarrollando anualmente desde los 80 Seminarios colaborativos sobre temas socio-políticos y culturales.⁸⁷ En los últimos años promovió varios Seminarios empresariales, contando en 1996 con la presencia en dos de ellos del Presidente y Vicepresidente del Estado Federado de Baja Sajonia, que gobiernan los socialdemócratas.

A partir de 1993 la Fundación socialcristiana bávara Hanns-Seidel-Stiftung desarrolla proyectos de cooperación con Cuba en una línea de Seminarios sobre Democracia participativa y diferentes acciones puntuales. En el primer taller sobre el tema participó el Dr. Hanns Klein, vicepresidente del *Bundestag*.⁸⁸ Ambas Fundaciones han establecido un diálogo basado en el respeto mutuo y han promovido actividades e intercambios académicos, bibliográficos y otros.

Un espacio creciente en la ejecución de proyectos de desarrollo de alcance social han alcanzado en Cuba las ONGs europeas, en las que se destacan actualmente las ONGs alemanas. A inicio de los noventa las escasas partidas germanas destinadas a la cooperación con Cuba fueron dirigidas hacia

⁸⁶ Los dirigentes de Estados Federados han venido acompañados de numerosos empresarios o representantes de asociaciones empresariales y consultorías interesados en contactos con contrapartes cubanas. El Sr. Kolb firmó el Acuerdo de Protección de Inversiones. Acciones similares han realizado dirigentes políticos germanos en visitas recientes a Latinoamérica.

⁸⁷ Ver W. Grabendorff, (Die beziehungen... (obr. cit.)... p.

⁸⁸ Recientemente fallecido dirigente socialcristiano bávaro que fuera Ministro de Cooperación de la RFA. Ver Revista Contrapunto 9/93, Miami 1993, pp. 5-16

ONGs de carácter humanitario, realizadas mayoritariamente con contrapartes cubanas de origen religioso⁸⁹. Sin embargo a partir de septiembre de 1993 se conforma un masivo movimiento de apoyo europeo a proyectos de cooperación no gubernamental con Cuba a partir de un Encuentro de Cooperación con Cuba coauspiciado por el PNUD de Naciones Unidas y la UE⁹⁰. En este Encuentro se inician contactos con 11 ONGs alemanas presentes y contrapartes cubanas relacionados con necesidades en desarrollo rural, iniciativas comunitarias, planes de seguridad alimentaria, sustitución de piezas de repuesto de la ex-RDA, etc.

Ejemplo de resultados son los numerosos proyectos con la Asociación Cubana de Producción Agropecuaria (ACPA) en que ya colaboran varias ONGs alemanas que incluyen a la poderosa Agro Acción Alemana. El número de estas ONGs involucradas en Proyectos tiende a ampliarse, lo que se relaciona con la decisión del BMZ de que para alcanzar fondos en proyectos de cooperación con Cuba estos debían canalizarse a través de ONGs. El auge alcanzado a mediados de los 90 por estos Proyectos hace que Alemania ocupe después de España e Italia el tercer lugar financiado proyectos por vía ONG en la isla.⁹¹

Este conjunto de actividades tiene un impacto positivo en las relaciones bilaterales aunque queda inserto en un complejo escenario donde *de una parte* se encuentran estos y otros intentos por promover las relaciones bilaterales y, *por la otra*, se producen nuevas formas de la continuidad de las referidas políticas de condicionamientos hacia la isla, respaldadas ahora por las decisiones de una “Posición común sobre Cuba” de la Unión Europea. Esto nos sitúa ante una dicotomía difícil de ponderar en un futuro cercano.

Este tramado resulta a todas luces contradictorio si tenemos en cuenta la falta de correspondencia entre estas posiciones de apertura germanas en relación a Cuba y las posiciones de respaldo a políticas de EE.UU. que afecten los planes de desarrollo de la isla antes expuestas.

Esto arroja también señales contradictorias. El Canciller Federal Helmut Kohl, al preguntársele en su último viaje a Latinoamérica por la Ley Helms-Burton asumió la defensa de la soberanía y no injerencia del comercio mundial (de gran importancia para Alemania como segundo exportador mundial). Esta actitud fue confirmada por Alemania en su voto contra el bloqueo a Cuba en la Asamblea de Naciones Unidas. Un gesto en ese sentido de la misma etapa es la declaración del grupo parlamentario democristiano de que las relaciones con Cuba “deberían estar basadas en la liberalización comercial y en mejorar las relaciones políticas”⁹².

Numerosos autores se han referido al “doble rasero” en la aplicación de criterios de democratización y derechos humanos hacia diferentes áreas geográficas por parte de EE:UU. y otras grandes potencias. De igual forma en relación al respeto de la soberanía.

Un ejemplo de este “doble rasero” puede ser la comparación entre los “*Lineamientos del Gobierno Federal Alemán para Asia*,” emitidos en octubre de 1993⁹³ y sus similares para Latinoamérica que arrojan áreas de significativo contraste, de interés para nuestro análisis al compararlas con los condicionamientos impuestos a Cuba desde la reunificación.

⁸⁹ Hacia los cuales se había reorientado por el Ministerio de Cooperación alemán, BMZ, las escasas acciones de cooperación con Cuba al desaparecer la RDA. Ver referencias en cita # 12.

⁹⁰ En que participaron 98 Ongs extranjeras, mayoritariamente europeas. Ver Encuentro sobre Cooperación con Cuba, Edit. Cultura Popular, Habana 1994, pp. 2-6, 28 y 54-65

⁹¹ Los proyectos de ONGs de desarrollo alcanzaron en la primera mitad de los 90 los 50 millones de dólares, de los que casi 17 millones fluyeron en 1995. Ver cifras del MINVEC sobre estos Proyectos en L. Mora: Cooperación para el desarrollo entre ONGs europeas y cubanas. Revista de Estudios Europeos 38/39, Habana 1976, p. 193

⁹² Ver cable de EFE, Bonn, 22 de noviembre 1996. En: Panorama Internacional, 23 de noviembre de 1996.

⁹³ Texto en: Asien-Konzept der Bundesregierung, *Europa Archiv* 6/94, Bonn 1994, pp. D 187-202.

Este es el caso *por una parte* de la inclusión en las directrices hacia Latinoamérica de epígrafes dedicados a los conceptos de redemocratización y derechos humanos y su papel en favorecer vínculos de cooperación con Alemania y *por la otra*, de la ausencia de los mismos en los *Lineamientos* asiáticos de Alemania que partiendo de las estructuras de poder imperante en esos países incluso exhorta a avanzar con "tacto de punta de dedos"⁹⁴ en materia de derechos humanos en países asiáticos con estructuras autoritarias.

En América Latina estos temas han sido objeto de numerosos debates en torno a desaparecidos, violación flagrante de los derechos humanos, etc. en países que sin embargo han mantenido fluidas relaciones con EE.UU. y la Unión Europea, incluyendo a Alemania. En el caso de Cuba, en que no se producen estos hechos, estos argumentos (derechos humanos y democratización) sirven de base para políticas globales de condicionamientos por parte de Alemania y otros países de la UE, que fundamenten la carencia de un Tratado de relaciones entre la UE y Cuba (existentes con todos los países de la región).⁹⁵

Las relaciones cubano-alemanas en el complejo tejido de las políticas de la Unión Europea se han caracterizado en los últimos tiempos por ser cada vez menos identificables por la tendencia a la generalización en el contexto de la "Política Exterior y de Seguridad Común" (PESC) de la UE. En parte esto se dificulta aún más ya que la PESC no han pasado al ámbito de deliberaciones de la Comisión y se manejan solo al nivel del Consejo.

Sin embargo resulta interesante observar que recientes propuestas llevadas por España al seno de la UE para argumentar la adopción de una "posición común", inspiradas en medidas del corte de la Fundación Nacional Cubano-Americana o su filial hispano-cubana solo fueron respaldadas por otros países europeos mientras Alemania y otros cinco países "introdujeron cambios significativos a fin de resaltar la continuidad de la política europea hacia Cuba en los términos definidos por las cumbres de Madrid y de Florencia"⁹⁶

El complejo escenario global que crea la "posición común" de la UE, que pudiera ser tema de otro trabajo, sin dudas limita el éxito que pudieran alcanzar algunas de las iniciativas germanas antes señaladas y por su familiaridad con las políticas de condicionamientos germanas antes analizadas hacen menos visible la confrontación en este terreno.

No obstante surgen con frecuencia en el ámbito bilateral algunas propuestas que se entroncan más bien con el llamado carril dos de la Ley Torricelli y algunas políticas norteamericanas de ese tipo hacia Cuba. En un artículo reciente del Miami Herald se señalaba que las propuestas de Stuart Eizenstadt, emisario del Presidente Clinton, de un Fondo para la democracia cubana que pudiera financiar programas de la "sociedad civil" en Cuba fueron generalmente rechazadas por los europeos pero que "sin embargo los funcionarios del gobierno alemán parecían menos críticos ante la idea".⁹⁷

En este contexto no se puede descartar una cierta sintonía germana con las políticas del gobierno de EE.UU. hacia Cuba que enrarezca el espacio de diálogo bilateral alcanzado recientemente entre Cuba y Alemania. Se debe tener en cuenta que la política norteamericana de Alemania, satirizada por intelectuales germanos como "ami-politik", desde la época del Plan Marshall resulta más fuerte que las de muchos de sus colegas de la UE en posibles áreas de conflicto con Estados Unidos. Más aún en

⁹⁴ Asien-Konzept... p D-179.

⁹⁵ Ver E. Perera: Cuba y la UE. Los factores del estancamiento. En: Revista de Estudios Europeos # 40. Habana 1996, pp. 78-115

⁹⁶ IRELA: La posición común de la UE sobre Cuba, diciembre 15 de 1996, p. 2.

⁹⁷ Ver The Miami Herald, 28 de diciembre de 1996.

el caso de Latinoamérica, que no forma parte de las áreas de influencia que ante posibles conflictos de intereses con EE.UU. privilegiaría Alemania en el escenario internacional.

Sobre el peso en la posición germana en círculos internacionales se debe tener en cuenta que debido a su indudable poderío económico Alemania aporta en organismos internacionales el 28,5% del presupuesto de la Unión Europea y un 9,6 del presupuesto de Naciones Unidas, por lo que no deja de ser una voz que es tomada particularmente en consideración por parte de esas y otras Instituciones internacionales.

Es objetivo que los elementos de influencia norteamericana de algunas políticas germanas cada vez tienen más peso en las relaciones con contrapartes alemanas y definen las principales áreas de divergencia remanentes en las percepciones cubanas y germanas sobre el tema de la cooperación bilateral actual. Sin embargo en el tema del recrudecimiento del bloqueo a partir de la Helms-Burton la actitud de condena germana ha sido consistente hasta la negociación de EE.UU. con la UE sobre medidas de extraterritorialidad ante la OMC, cuyas implicaciones rebasan el ámbito germano-cubano.

En perspectiva es de esperar que Alemania mantenga ahora dentro de un ámbito comunitario las políticas de condicionamientos políticos que prácticamente inaugurara hacia Cuba con la reunificación. En lo bilateral el gradual desarrollo de las relaciones económicas pudiera favorecer a corto y mediano plazo escenarios de diálogo político a diferentes niveles lo que facilitaría una mayor comprensión recíproca y una tendencia hacia nuevas aperturas.

La previsible ratificación del Acuerdo de protección de inversiones Cuba-Alemania crearía un marco propicio para inversiones del fuerte sector de la pequeña y mediana empresa germana (de menor incidencia ante presiones de EE.UU.) orientadas hacia esferas de rápida recuperación del patrimonio, como el turismo, nuevos parques industriales en zonas francas y otros, que permitiría encontrar garantías para inversiones, como ocurre con empresas similares de otros países de la UE.

Ante un escenario de contencioso político agudo del diferendo cubano-norteamericano los progresos bilaterales que se vienen alcanzando pudieran ser perjudicados por presiones norteamericanas, Aunque en la práctica parecer realista que Alemania mantenga dentro de los marcos de la actual “posición común” comunitaria algunos reclamos vinculados a condicionamientos anteriores; mientras se hace mayor el rechazo a medidas extraterritoriales norteamericanas al calor de la Helms-Burton.