



# Colección Grupos de Trabajo de CLACSO

## Grupo de Trabajo

*Trabajo, sujetos y organizaciones laborales*

**Coordinador: Enrique de la Garza Toledo**

**Secretario Ejecutivo de CLACSO:** Atilio A. Boron

### Area Académica de CLACSO

**Coordinador:** Emilio H. Taddei

**Asistentes del Programa Grupos de Trabajo:** Rodolfo Gómez  
Miguel A. Djanikian

**Producción Editorial:** Area de Difusión de CLACSO

**Coordinador:** Jorge A. Fraga

**Arte y Diagramación:** Miguel A. Santángelo

**Edición:** Florencia Enghel

**Logística y Distribución:** Marcelo F. Rodriguez  
Sebastian Amenta

**Impresión:** Gráficas y Servicios S.R.L.

**Primera edición:** "NAFTA Y MERCOSUR.

*Procesos de apertura económica y trabajo*"

(Buenos Aires: CLACSO, septiembre de 2003)

**Imagen de tapa:** Cortesía de Dani Yaco. Fotografía publicada en la sección "Televisores" -Ushuaia, Tierra del Fuego, Argentina, 1997- de su libro "Extinción. Últimas imágenes del trabajo en la Argentina".

337  
NAF  
NAFTA y Mercosur :procesos de apertura económica y trabajo / compilado por Enrique de la Garza Toledo y Carlos Salas.- 1ª.ed.- Buenos Aires :Clacso, 2003.  
248 p.; 23x16 cm.- (Grupos de trabajo)

ISBN 950-9231-89-4

I.Garza Toledo, Enrique de la, comp. II.Salas, Carlos, comp. - 1. Mercosur-Economía Regional 2. NAFTA-Economía Regional

---

**NAFTA y MERCOSUR**  
**Procesos de apertura económica y trabajo**

**Enrique de la Garza Toledo y Carlos Salas**  
(Compiladores)

**Enrique Arceo**  
**Carlos Salas**  
**Enrique de la Garza Toledo**  
**Jorge Carrillo**  
**Héctor Palomino**  
**Marcio Pochmann**  
**Laís Abramo**  
**Marta Rangel**

---



**Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales**



**Agencia Sueca de  
Desarrollo Internacional**

**CLACSO**

**Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales  
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais**

Av. Callao 875, piso 3° C1023AAB Ciudad de Buenos Aires, Argentina  
Tel.: (54-11) 4811-6588 / 4814-2301 - Fax: (54-11) 4812-8459  
e-mail: clacso@clacso.edu.ar - <http://www.clacso.org>

ISBN 950-9231-89-4

© *Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales*

Queda hecho el depósito que establece la ley 11.723.

No se permite la reproducción total o parcial de este libro, ni su almacenamiento en un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio electrónico, mecánico, fotocopia u otros métodos, sin el permiso previo del editor.

La responsabilidad por las opiniones expresadas en los libros, artículos, estudios y otras colaboraciones incumbe exclusivamente a los autores firmantes, y su publicación no necesariamente refleja los puntos de vista de la Secretaría Ejecutiva de CLACSO.

---

**NAFTA y MERCOSUR**  
**Procesos de apertura económica y trabajo**

**Enrique de la Garza Toledo y Carlos Salas**  
(Compiladores)



---

# INDICE

**Presentación**

9

**Enrique Arceo**

*El ALCA y su probable impacto en el mercado de trabajo en América Latina*

13

**Carlos Salas**

*Integración económica, empleo y salarios en México*

55

**Enrique de la Garza Toledo**

*NAFTA, manufactura y trabajo*

77

**Jorge Carrillo**

*Evolución industrial y pérdida de ventajas en las maquiladoras de México*

123

**Héctor Palomino**

*Los efectos de la apertura comercial sobre las relaciones laborales en Argentina*

137

**Marcio Pochmann**

*Efeitos da internacionalizacao do capital no mundo do trabalho no Brasil*

185

**Laís Abramo y Marta Rangel**

*Negociación colectiva y equidad de género en el contexto del MERCOSUR*

215

---





---

## *Presentación*

**E**l libro que ahora ponemos a disposición de los estudiosos y público en general es resultado del seminario realizado en Guadalajara-México desde el 21 al 23 de noviembre de 2001 por el Grupo de Trabajo de CLACSO de Trabajo, Sujetos y Organizaciones Laborales. La trayectoria de estos seminarios ha implicado abordar temas diversos relacionados con lo laboral considerados de importancia actual por académicos, actores sociales y políticos. En esta ocasión se trata de analizar las consecuencias laborales de dos procesos de apertura económica fundamentales para América Latina: el Tratado de Libre Comercio para América del Norte (NAFTA por sus siglas en inglés), y el MERCOSUR.

Los tratados de libre comercio no surgieron con el neoliberalismo en América Latina. Sin embargo, una nueva generación de tratados que se iniciaron con el NAFTA contrastan con aquellos del período de sustitución de importaciones. Estos nuevos tratados inspiran y promueven la doctrina liberal del comercio internacional, por la cual un país debe especializarse en la producción de aquellos bienes en los que tiene ventajas comparativas e importar aquellos productos en los que no es competitivo. Por otro lado, este tipo de tratados fue concebido esencialmente para el libre flujo de mercancías y capitales y no para la libre circulación de fuerza de trabajo, y para eliminar barreras arancelarias y no arancelarias. Es decir, no se prevén fondos compensatorios multinacionales para sectores o países deprimidos, sino que se espera que el efecto de la “mano invisible” del mercado lleve a todos los países participantes a elevar su productividad e iguale sus salarios y el bienestar de la población. El caso del NAFTA es particularmente importante, porque se trata posiblemente de la forma más acabada de los tratados de li-

bre comercio de segunda generación en América Latina, o sea, los que corresponden al período neoliberal. Este tratado entró en vigencia en enero de 1994. Casi diez años de existencia del mismo son suficientes para evaluar sus consecuencias. En el presente libro estas consecuencias se analizan en tres dimensiones. En primer lugar, se analiza el mercado de trabajo, especialmente los salarios y el empleo en México. Luego, el sector manufacturero mexicano, que ha sido el que más creció con el NAFTA. Por último se analiza la maquila, que fue el sector más dinámico durante casi toda la década del noventa. A casi diez años de la existencia del NAFTA, la economía mexicana se encuentra en crisis; particularmente el sector manufacturero, que desde fines del 2000 presenta tasas negativas de crecimiento, y más específicamente aún la maquila, el “sector estrella” del libre comercio de América del Norte. Esta crisis está relacionada con el crecimiento lento de la economía de Estados Unidos, principal destinatario de las manufacturas mexicanas exportadas, y con la competencia de países como China y regiones como Centroamérica, que cuentan con bajos salarios. Pero también tiene que ver con los posibles límites de los modelos de producción establecidos en México a partir de los procesos de apertura económica. Estos modelos pueden sintetizarse en dos variantes: la taylorista-fordista y la toyotista-precario: formas productivas que parecieran superadas, siguen arraigadas en nuestros países en base a los bajos salarios y la abundante mano de obra poco calificada. Los dos modelos, a pesar de sus diferencias, se enfrentan a límites semejantes: los límites físicos y sociales para aumentar la intensificación del trabajo se combinan con formas peculiares de resistencia de los trabajadores a la explotación a través de la rotación externa y voluntaria del personal. Esto impide, en el caso del toyotismo precario, el cierre del círculo virtuoso entre identidad empresaria-involucramiento-participación de los trabajadores y crecimiento de la productividad. Además, en la manufactura, y en especial en la maquila, esto contribuye a la conformación de una crisis de productividad como así también a la persistencia de estos modelos de producción dominantes en México, implementados a partir de los procesos de apertura basados en la intensificación del trabajo y el bajo salario. Los procesos de apertura en México no se han traducido en una difusión amplia de la alta tecnología, sino en modelos productivos que utilizan tecnologías intermedias en su sentido tanto duro como organizacional. Y esto porque la elevación de la productividad en sentido neoclásico, diferente del concepto marxista de productividad, al menos por períodos cortos de tiempo, puede lograrse introduciendo tecnología moderna o bien aprovechando los bajos salarios con intensificación del trabajo, como es el caso de México. Este efecto perverso de la apertura ha vuelto a los modelos productivos dominantes muy sensibles a los aumentos salariales reales, contribuyendo a su decadencia o estancamiento. Dicho de otra manera, la apertura económica en México, en particular la entrada en operación del NAFTA, contribuyó por un tiempo a incrementar la inversión productiva en la manufactura, a elevar sus exportaciones y el empleo en este sector. Pero al mismo tiempo, por el tipo de modelos productivos relacionados con dicha apertura, también sirvió pa-

ra mantener los salarios muy bajos, crear empleos en su mayoría de bajas calificaciones, y la formación de una nueva clase obrera nómada que renuncia frecuentemente a su empleo y oscila entre los trabajos formales y los informales, entre la gran empresa y el autoempleo, entre la manufactura y los servicios, entre el territorio mexicano y el de Estados Unidos. Por las características ya señaladas, el NAFTA es una anticipación del Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA). Por ello creemos pertinente iniciar este el libro con un análisis de prospectiva de lo efectos perjudiciales que puede implicar para las sociedades latinoamericanas la firma del ALCA que promueve el gobierno de Estados Unidos.

La segunda parte del presente volumen está dedicada a una experiencia diferente a la del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, el MERCOSUR, tratado firmado por los países del cono sur. Se trata de un tratado en el que las desigualdades entre países, a pesar de existir, no resultan tan dramáticas como en el caso del NAFTA, y que considera aspectos de las relaciones económicas y sociales no contemplados por este último. ¿Es el MERCOSUR un modelo de tratado alternativo al tipo NAFTA para América Latina? Este es uno de los temas tratados en los ensayos de la segunda parte del libro. Y finalmente, ¿permitirá el MERCOSUR resistir la nueva ofensiva neoliberal simbolizada por la iniciativa del ALCA?

Estos interrogantes resultan palpitantes en los momentos actuales para nuestra región, particularmente para los trabajadores y sus organizaciones. Esperamos que el presente libro contribuya a la discusión seria acerca de diagnósticos y alternativas de procesos de apertura como los señalados.

Enrique de la Garza Toledo  
México, agosto de 2003