

JAIME ESTAY REYNO

PRESENTACIÓN

DURANTE LA ÚLTIMA SEMANA del mes agosto de 2004 se realizó en la Facultad de Economía de la Universidad Autónoma de Puebla, México, la primera reunión del Grupo de Trabajo (GT) de CLACSO “Globalización, economía mundial y economías nacionales”. Durante los tres días que duró la reunión, y sobre la base de las ponencias que previamente se habían hecho circular, los miembros del GT discutimos acerca de la actual situación de la economía mundial, buscando identificar las principales tendencias que hoy la caracterizan y, particularmente, los rasgos que están presentes en la inserción de América Latina en ese escenario global. La discusión, desde luego, permitió avanzar en algunas respuestas compartidas, pero sobre todo permitió precisar las principales líneas de reflexión e investigación que a nuestro juicio requieren ser abordadas colectivamente para dar una adecuada cuenta del complejo objeto de estudio que nuestro grupo tiene ante sí.

El libro que estamos entregando a los lectores corresponde a las versiones reformuladas de las ponencias que se prepararon para esa reunión, las cuales, atendiendo a los temas tratados, se han ordenado en tres apartados.

El primer apartado, que agrupa cuatro trabajos, está referido a las “Tendencias globales y en los bloques europeo y asiático”, y en él se revisan algunos de los principales procesos y espacios geográficos que resultan definitorios del actual escenario global, para lo cual el tema se aborda en dos sentidos. Por una parte, en los documentos de Theotonio dos Santos y de Orlando Caputo se estudia la actual coyuntura mundial. En el primer caso, en el texto “Hipótesis sobre a conjuntura mundial depois do 11 de setembro” la atención se centra en el escenario económico posterior al 11 de septiembre de 2001, destacando en esa perspectiva las continuidades respecto de la situación previa a los atentados terroristas, el uso de la lucha antiterrorista como excusa para el despliegue del proyecto geoestratégico del actual gobierno estadounidense, y la profundización del deterioro en las bases teóricas del pensamiento neoliberal. En el segundo caso, el artículo “Estados Unidos y China: ¿locomotoras en la recuperación y en las crisis cíclicas de la economía mundial?”, de Orlando Caputo, se centra en las transformaciones generales y específicas que está sufriendo la economía mundial a través de la globalización, en la reestructuración de la economía estadounidense sobre todo a partir del seguimiento de las ganancias y las inversiones, y en la creciente participación de China en la producción y en el comercio globales. Por otra parte, los trabajos de Federico Manchón y de Gladys Hernández están dedicados a los bloques europeo y asiático. En el primero, “La constitución europea y la globalización”, se analizan los acontecimientos recientes en el proceso de unificación europea: la ampliación que incorporó diez nuevos miembros al bloque, la tensión que la invasión estadounidense en Irak provocó en el proceso de unificación política y, sobre todo, el sustancial avance en la dimensión normativa de la integración europea que está siendo provocado por la elaboración y previsible aprobación de un nuevo texto constitucional europeo, el cual implica un importante cambio de calidad en los esfuerzos por construir la identidad política de Europa. En el trabajo de Gladys Hernández, “Evolución actual y perspectivas de las relaciones China-ASEAN”, el bloque asiático es estudiado en términos de la evolución de la Asociación de Países del Sudeste Asiático (ASEAN), de los avances de la integración financiera de la región y de las tendencias presentes en la evolución de China en su participación dentro de la Organización Mundial de Comercio y en su relación con la ASEAN.

El segundo apartado del libro, “América Latina ante la Economía Mundial”, agrupa cinco trabajos referidos a los principales

rasgos que han caracterizado al desenvolvimiento económico de la región y a los vínculos entre dicho desenvolvimiento y las tendencias y problemas presentes en el nivel mundial. En algunos de dichos trabajos el tema se aborda desde perspectivas generales, en tanto que en los restantes textos la atención se centra en componentes más particulares del tema. En los dos primeros textos del apartado se ofrecen reflexiones de carácter abarcador referidas al desenvolvimiento e inserción de nuestros países en la totalidad mundial. El primero, “Dependência, neoliberalismo e desenvolvimento na América Latina”, de Carlos Martins, revisa las nuevas formas de articulación de la región en el mundo que han sido impulsadas por el neoliberalismo, identificando los efectos negativos que ellas han tenido sobre el desempeño económico regional en aspectos tales como los bajos ritmos de crecimiento, la desnacionalización y destrucción de los segmentos de mayor valor agregado del aparato productivo, una profundización de la superexplotación del trabajo y, en general, en la generación de un patrón de desenvolvimiento claramente insostenible. En el siguiente trabajo, “América Latina y el imperialismo en el siglo XXI”, Marco Gandáségui argumenta la pertinencia de recuperar la categoría de *imperialismo* como un instrumento teórico necesario para el estudio de la actual multipolaridad del sistema capitalista, y revisa desde esa perspectiva tanto los escenarios presentes y futuros planteados por Immanuel Wallerstein y Giovanni Arrighi como el significado de las iniciativas estadounidenses de acuerdos comerciales hacia nuestra región.

En los siguientes tres materiales del apartado, la reflexión se ubica en ámbitos más específicos del funcionamiento e inserción económica regional. Por una parte, “América Latina en las negociaciones comerciales multilaterales y hemisféricas”, de Jaime Estay, está dedicado a la revisión de los conflictos que entre los países desarrollados y atrasados –con un papel relevante jugado por países latinoamericanos en este segundo grupo– han venido desarrollándose en el interior de la Organización Mundial de Comercio y en el proceso de negociación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), los cuales han tenido como eje temas muy semejantes y, en el caso del ALCA, han empujado al gobierno estadounidense a avanzar en su estrategia hemisférica por la vía de los tratados bilaterales y plurilaterales. Por otra parte, el siguiente trabajo, “Siglo XXI: retos para América Latina de cara a la sociedad basada en el conocimiento”, de Fabio Grobart, consiste en una revisión de la evolución del desarrollo científico-tecnológico en América Latina, tanto en la etapa de la industrialización por sustitución de importacio-

nes como en las décadas recientes de aplicación del modelo neoliberal, a partir de lo cual se identifican los retos que deberían ser enfrentados por nuestro países para competir adecuadamente en el actual escenario mundial, y en primer lugar la necesidad de que se tomen medidas para conservar y fortalecer el potencial científico-tecnológico e intelectual. El apartado se completa con “Evidencias de la relación ‘medio ambiente–economía’ en el caso latinoamericano”, de Alejandra Saravia, que analiza el estado actual del debate respecto de la hipótesis de la curva ambiental de Kuznets, según la cual luego de un periodo inicial de efectos negativos el crecimiento económico da lugar a efectos benéficos sobre el medio ambiente en el largo plazo, destacando los estudios que sobre el tema se han hecho para América Latina y concluyendo que para el caso de la región dicha hipótesis no funciona debido, entre otros, a factores tales como la gobernancia, los aspectos institucionales y la desigualdad en la distribución del ingreso.

Finalmente, en el tercer apartado del libro, que hemos titulado “Algunas situaciones subregionales y de países”, se agrupan cinco trabajos referidos a aspectos relevantes presentes en distintos espacios de la región. Los dos primeros están referidos a grupos de países que constituyen espacios subregionales, en tanto que en los siguientes tres se revisan situaciones presentes en países específicos.

De los dos trabajos iniciales del apartado, el primero está referido a Centroamérica, y el otro a los países del Cono Sur del Continente. El primero, de Henry Mora, titulado “Los Acuerdos de Inversión en los Tratados de Libre Comercio: de vuelta al AMI. El caso del TLC entre Estados Unidos y los países de Centroamérica”, revisa los principales contenidos del capítulo de inversiones del Tratado de Libre Comercio que a comienzos de 2004 firmaron los países de Centroamérica con EE.UU., comparando dichos contenidos con los que existen en otros tratados de EE.UU. con América Latina e identificando, sobre todo para Costa Rica, las múltiples contradicciones que existen entre los compromisos asumidos en el Tratado y lo establecido en la Constitución política de ese país. El segundo material, “Liberalización y subordinación de los servicios públicos a la lógica del Capital en los países del Cono Sur”, de Claudio Lara, analiza los significados y el impacto sobre los consumidores y el conjunto de la economía que ha traído consigo durante los últimos quince años el proceso de liberalización de los servicios públicos impuesto en Argentina, Brasil y Chile, destacando el papel de la liberalización como potenciadora de una

vasta acumulación por desposesión, mediante la cual se logra la subsumción real de los servicios y de sus procesos de trabajo al capital.

En los siguientes tres trabajos del apartado se abordan temas referidos a tres economías nacionales de la región: Colombia, México y Argentina. En el primero, Carlos Guillermo Álvarez avanza en una evaluación crítica de las reformas liberales en Colombia en la década pasada, desarrollando el tema de “Las reformas liberales de los servicios públicos, el caso de la reforma eléctrica colombiana”, para lo cual confronta los planteamientos del Banco Mundial y de algunos autores colombianos sobre los objetivos y supuestos resultados de las reformas en los servicios públicos con lo efectivamente ocurrido para el caso de la prestación del servicio de energía eléctrica en Medellín. En el siguiente trabajo, de Germán Sánchez, titulado “La estructura productiva mexicana en el marco de la evaluación del patrón de reproducción neoliberal en América Latina”, se revisan las evaluaciones que distintos organismos internacionales han venido realizando sobre el desempeño de las economías de la región desde mediados de los años ochenta, desprendiendo de allí la necesidad de construir visiones alternativas y avanzando en tal sentido con la identificación de los principales componentes del desempeño económico de México bajo el patrón neoliberal, y en particular de las tendencias a la fragilidad, la fragmentación y la polarización social que han caracterizado a la reestructuración productiva de este país. En el último trabajo, “Liberalización de la economía argentina. ¿Ruptura o Continuidad?”, Julio Gambina, Alfredo García, Mariano Borzel y Agustín Crivelli revisan los principales rasgos del proceso de liberalización y apertura que se ha venido imponiendo en la economía argentina desde hace ya varias décadas, y destacan los elementos de continuidad que en tal sentido existen en las políticas oficiales aplicadas desde la salida del régimen de convertibilidad, manteniendo dichas políticas el acento en la apertura indiscriminada a los mercados mundiales y al ingreso de capitales y relegando con ello el muy necesario cambio de modelo de acumulación en Argentina.

De la reseña del libro hasta aquí presentada se desprende la variedad de los temas tratados, que van desde el análisis de las tendencias más generales presentes en la economía mundial y en los países desarrollados hasta la evaluación de algunas de las principales transformaciones que se han venido dando en distintas economías latinoamericanas. Esa variedad temática se acompaña de algunos elementos comunes que nos interesa explicitar, ya que en buena medida han esta-

do presentes desde la constitución misma del GT y juegan un rol importante no sólo en el presente libro, sino en la totalidad de las actividades que nuestro Grupo se propone desarrollar.

Un primer elemento se refiere al carácter crítico que tienen los trabajos del libro. Tanto respecto de la globalización actual de la economía mundial y de las economías de América Latina como en relación a los fundamentos, estructura interna y conclusiones de las aproximaciones teóricas dominantes respecto de esos temas, el desarrollo de análisis críticos nos parece absolutamente necesario, y en esa dirección se encaminan los trabajos individuales y el esfuerzo colectivo de reflexión de nuestro Grupo.

Esa necesidad de desarrollo de la crítica se desprende por cierto del propio comportamiento de la realidad y de las explicaciones que sobre ella proponen las diversas corrientes teóricas. Los impactos sociales negativos que en general va arrojando el desenvolvimiento de la globalización, las “cartas marcadas” con que se pretende definir el orden económico y político internacional, las formas y grados que hoy alcanza la expoliación de los países del capitalismo atrasado, el deterioro de las bases de la acumulación en nuestros países, la persistencia en ellos de un funcionamiento económico que reproduce de manera ampliada las desigualdades y la polarización social, son todos componentes de un escenario que debe ser sometido a una rigurosa revisión en la búsqueda de aquellos elementos y relaciones que determinan su actual configuración y que deberían ser transformados en un sentido progresivo. Asimismo, las interpretaciones dominantes muestran claras insuficiencias, más aún dado que una buena parte de ellas se ubica en el interior de la matriz de pensamiento neoliberal, moviéndose entre la resignación y la apología en sus acercamientos a la realidad y renunciando por principio a cualquier intento de formulación de alternativas.

Un segundo elemento en común, tanto en las actividades del GT como en los textos de este libro, es el reconocimiento del carácter complejo y cambiante de nuestro objeto general de estudio. Tanto en el conjunto de la economía mundial contemporánea como en los distintos ámbitos, espacios y tendencias que la constituyen, confluyen una multitud de procesos y relaciones que se encuentran en pleno desarrollo, dando lugar a escenarios que lejos de estar ya configurados se caracterizan más bien por la inestabilidad en su comportamiento presente y por la incertidumbre en su desempeño futuro. Si bien las certezas –y en particular las predicciones certeras– nunca han sido el

componente más “feliz” de la investigación económica y social, menos lo son ahora, con las vertiginosas mutaciones que se despliegan ante nuestros ojos, lo cual por cierto vuelve aún más cuestionable la intención del pensamiento dominante de imponer explicaciones y predicciones únicas e inmutables frente a una realidad cuya fluidez e imprevisibilidad lo desmienten día a día.

Ante todo ello resulta clara la necesidad de abrir discusiones más que cerrarlas, de formular preguntas transitorias más que respuestas definitivas y, en suma, de abordar objetos de estudio como el de nuestro GT, y temas como los de este libro, buscando desprender del seguimiento de la realidad líneas posibles de investigación y propuestas de explicación sujetas permanentemente a revisión, a cambio, y sobre todo a debate y crítica.

Un tercer elemento en común es que, en el interior de la variedad temática de este libro y de la actividad general del Grupo, hay un eje articulador que es América Latina, no sólo como el espacio que en sí mismo es un objeto prioritario de análisis, sino también, y principalmente, como el ámbito desde el cual –y para el cual– interesa volver la mirada y la reflexión hacia países en lo particular y hacia el conjunto la economía mundial. En tal sentido, creemos que el presente libro refleja adecuadamente uno de los principales propósitos de nuestro GT, abordar desde la perspectiva latinoamericana nuestros temas de investigación, lo cual es resultado de un par de percepciones compartidas.

Por una parte, la percepción de que en el ámbito del pensamiento económico, durante las décadas recientes se ha impuesto en Latinoamérica una práctica de reproducción lineal y acrítica de las formulaciones desarrolladas en el capitalismo avanzado, no sólo para estudiar las tendencias de la economía mundial, de los países desarrollados y de las relaciones económicas internacionales, sino incluso cuando se trata de abordar nuestra propia realidad. En tal sentido, probablemente es en nuestra disciplina donde se han producido a nivel regional los más nocivos ejemplos de asimilación pasiva de recetas de política y de sus correspondientes matrices teóricas, que se han abierto paso no sólo en los gobiernos sino también en el mundo académico, con lo cual la formación de los economistas en los países latinoamericanos se ha vuelto crecientemente un ejercicio de enseñar a “pensar con cabeza ajena”.

Por otra parte, y como el elemento que asigna toda su carga negativa a lo recién planteado, la percepción de que en las Ciencias Sociales, y en particular en la economía, al investigar la realidad el

observador no es “neutro”, de tal manera que la elección del objeto de estudio, los supuestos, el proceso de abstracción, el instrumental analítico y los resultados están influidos por el propio observador y por el espacio geográfico, social, cultural, etc., desde el cual la observación es realizada. Al respecto, la propia historia del pensamiento social latinoamericano, incluido el pensamiento económico, brinda buenos ejemplos de lo fructífero que puede ser el desarrollo de capacidades de interpretación propias sobre la realidad mundial, nacional y local, lo cual sumado a la evidente necesidad de enfrentar de otra manera los problemas que hoy arrastran nuestras economías nos coloca frente al imperativo de construir –y en parte de reconstruir– el pensamiento económico regional.

En síntesis, por tanto, el libro que estamos entregando es un primer paso de nuestro Grupo por avanzar colectivamente en la aplicación de los criterios recién señalados, iniciando con los trabajos aquí reunidos un camino que esperamos nos permita realizar aportes que se correspondan con los retos que hoy enfrenta nuestra región.

Jaime Estay Reyno