

**LA POBREZA EN EL PERÚ:**  
**UN ANÁLISIS DE SUS CAUSAS Y DE LAS POLÍTICAS PARA ENFRENTARLA**

# La pobreza en el Perú

un análisis de sus causas y de las políticas para enfrentarla

Francisco Verdera V.



FONDO  
EDITORIAL

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ. 90 AÑOS

Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales



CLACSO

Conselho Latino-americano  
de Ciências Sociais

***IEP** Instituto de Estudios Peruanos*

*Serie: Análisis Económico, 24*

*Las opiniones expresadas en la presente publicación incumben solamente al autor y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Organización Internacional del Trabajo.*

*Este trabajo es el resultado de una investigación realizada con el apoyo del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales a través de su Programa Regional de Becas y en el marco específico del Primer Concurso de Proyectos de Investigación de Becas CLACSO-Asdi/SAREC 1998-1999, Programa Regional de Becas sobre Pobreza, desigualdad y desintegración social.*

© FRANCISCO VERDERA

© IEP INSTITUTO DE ESTUDIOS PERUANOS  
Horacio Urteaga 694, Lima 11  
Telf. (511) 332-6194 Fax (511) 332-6173  
E-mail: publicaciones@iep.org.pe

© PUCP PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ - FONDO EDITORIAL  
Plaza Francia 1164, Lima 1  
Telf. (511) 330-7410 Fax (511) 330-7411  
E-mail: feditor@pucp.edu.pe

© CLACSO CONSEJO LATINOAMERICANO DE CIENCIAS SOCIALES  
Avenida Callao 875 3er piso dpto. e - Ciudad de Buenos Aires  
Tel: (54 11) 4811-6588  
E-mail: web@campus.clacso.edu.ar

ISBN: 978-9972-51-1-745

ISSN: 1019-4509

Impreso en Perú  
Primera edición, agosto de 2007  
1 000 ejemplares

Hecho el Depósito Legal  
en la Biblioteca Nacional del Perú: 2007-08797

Registro del Proyecto Editorial  
en la Biblioteca Nacional: 11501130700280

*Cuidado de edición:* Mercedes Dioses

*Diagramación:* Silvana Lizarbe

*Promoción y ventas:* Elizabeth Andrade

*Prohibida la reproducción total o parcial de las características gráficas de este libro por cualquier medio sin permiso de los editores.*

**VERDERA V., FRANCISCO**

*La pobreza en el Perú: un análisis de sus causas y de las políticas para enfrentarla.* Lima: IEP, 2007. (Serie Análisis Económico, 24)

POBREZA; ALIVIO DE LA POBREZA; ENFOQUES SOBRE POBREZA; MEDICIÓN DE LA POBREZA; CAUSAS DE LA POBREZA; POBREZA ESTRUCTURAL; POLÍTICAS PARA ENFRENTAR LA POBREZA; DESIGUALDAD SOCIAL; PERÚ

W/03.01.02/A/24

## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN .....	13
I. ENFOQUES SOBRE LA POBREZA .....	21
II. DESIGUALDAD Y POBREZA EN EL PERÚ .....	79
III. POBREZA ESTRUCTURAL .....	135
IV. CAUSAS DEL EMPOBRECIMIENTO RECIENTE .....	183
V. LAS POLÍTICAS PARA ENFRENTAR LA POBREZA .....	247
VI. CONCLUSIONES .....	283
BIBLIOGRAFÍA .....	289

## Relación de cuadros

2.1	Principales características de las ENNIV, 1985-2000	93
2.2	Tasas de crecimiento del ingreso, 1950-1966	96
2.3	Evolución de los ingresos promedio por sectores, 1950-1980	101
2.4	La desigualdad en el consumo familiar per cápita entre hogares y entre personas según los coeficientes Gini y de desigualdad A, 1985-1986	104
2.5	Gasto anual per cápita 1985-1994	106
2.6	Coefficientes Gini y concentración del ingreso, 1985-1996	109
2.7	Tasas de pobreza según áreas urbana y rural: 1971-1996	113
2.8	Tasas de pobreza extrema según dominios de estudio: 1985-1994	115
2.9	Tasas de pobreza y pobreza extrema según dominios, 1991-2000	116
2.10	Tasas de pobreza y distribución de la población pobre según dominios de estudio 1991-2000	118
2.11	Tasas de pobreza extrema y distribución de la población pobre según dominios de estudio, 1994-2000	119
2.12	Tasas de pobreza según INEI y Cuánto, 1997 y 2000	122
2.13	Tasas de pobreza extrema según INEI y Cuánto, 1997 y 2000	123
2.14	Tasa de pobreza por dominio geográfico según ENAHO, 1997-2001	124
2.15	Tasa de pobreza extrema por dominio geográfico según ENAHO, 1997-2001	125
2.16	Tasas de pobreza y pobreza extrema por dominio geográfico según ENAHO, 2001	126
3.1	Perú: PBI, PEA ocupada por rama de actividad y producto por trabajador, 1981, 1993 y 2000	140
3.2	Perú: crecimiento de PEA ocupada, PBI y PBI por trabajador por ramas de actividad 1981-2000	143
3.3	PEA ocupada mayor de 15 años por rama de actividad, según categoría ocupacional, 1981 y 1993	145
3.4	Perú: número de productores y superficie de las unidades agropecuarias que conducen, según tamaño, 1994	153
3.5	Perú: distribución de las unidades agropecuarias y del área según tamaño de finca, 1961-1994	154

3.6	Perú y el mundo: rendimientos en la producción de papa, arroz y trigo para , 1979–2003	156
3.7	Lima: índice del ingreso nominal mensual promedio por grupo de trabajadores, 1970–2002	170
3.8	Lima: ratios del ingreso por trabajo según ramas de actividad económica, 1987–2002	172
3.9	Lima: valor promedio de los activos por quintiles de ingreso per cápita, 1987–2002	174
3.10	Lima: distribución de la masa de ingresos por quintiles de población ocupada, 1987–2002	176
3.11	Lima: ingresos reales por quintiles de población según sexo, 1987–2002	178
4.1	Lima: ingresos y remuneraciones reales mensuales promedio, 1979–2002	188
4.2	Lima: ratio de las variaciones de precios de grandes grupos de consumo respecto a la variación del IPC, 1980–2002	204
4.3	Lima: ratio de la variación mensual de precios del grupo de esparcimiento, y enseñanza respecto a la variación del IPC, 1988–1990.	210
4.4	Lima: variación anual del IPC y de los principales precios públicos de servicios (tarifas públicas) y combustibles, 1982–1998	213
4.5	Lima: ratio de variación respecto a IPC de principales precios de servicios y combustibles, 1982–2002	215
4.6	Lima: evolución de las remuneraciones reales y grado de sindicalización para obreros y empleados, 1979–2002	228
4.7	Perú: evolución del gasto público corriente en educación y salud, 1970–1993.	233
4.8	Perú: gasto anual en educación y en alimentos sobre el gasto total y en educación primaria, pública y privada, sobre el gasto total de los hogares según áreas geográficas, 1985–1986, 1994 y 1997	238
4.9	Perú: índice del gasto real promedio anual en educación primaria pública por hogares según área geográfica por rubros de gasto en educación, 1985–1986, 1994, 1997	240
5.1	Programa de desayunos escolares de FONCODES	281

## Relación de gráficos

2.1	Pobreza y pobreza extrema según dominio, 1994	127
2.2	Pobreza y pobreza extrema según dominio, 1997	127
2.3	Variación porcentual de la pobreza y la pobreza extrema, 1994-1997	128
3.1	Producto por trabajador por ramas de actividad, 1981, 1993 y 2000	141
3.2	PEA ocupada por rama de actividad según categoría ocupacional, 1981	146
3.3	PEA ocupada por rama de actividad según categoría ocupacional, 1993	147
3.4	Perú-Mundo: Rendimiento por ha. en el cultivo de papa, 1979-2003	157
3.5	Perú-Mundo: Rendimiento por ha. en el cultivo de arroz, 1979-2003	157
3.6	Perú-Mundo: Rendimiento por ha. en el cultivo de trigo, 1979-2003	158
3.7	Perú-Mundo: Rendimiento por ha. en el cultivo de maíz, 1979-2003	158
3.8	Lima: evolución de la población en edad de trabajar, PEA, asalariados ocupados y sector formal, 1987-2002	165
3.9	Lima: ratio del ingreso de obreros sin sindicato e independientes respecto al promedio general	167
3.10	Lima: ratios del ingreso de empleados privados y empleados públicos	167
4.1	Perú: PBI per cápita, 1950-1998	187
4.2	Lima: evolución de los ingresos, sueldos y salarios reales mensuales promedio, 1979-2002	189
4.3	Lima: evolución de la tasa de pobreza y los salarios reales, 1983-2002	193
4.4	Lima: ratio de las variaciones de precios para los grupos cuidado y conservación de la salud, transportes y comunicaciones y esparcimiento y enseñanza respecto a la variación del IPC, 1980-2001	208

4.5	Lima: variación mensual de los precios de libros escolares y gastos de enseñanza respecto a la variación del IPC, 1988–1990	212
4.6	Lima: evolución de los sueldos, remuneraciones del gobierno general y sindicalización de empleados, 1979–2002	229
4.7	Lima: evolución de salarios, RMV y sindicalización de obreros, 1979–2002	229
4.8	Perú: evolución del gasto social, 1970–2002	234
4.9	Perú: evolución del gasto social real como porcentaje del PBI y del gasto del gobierno, 1970–2002	234

### **Relación de esquemas**

1.1	Tres paradigmas de exclusión social	48
1.2	Clasificación de enfoques y causas económicas de la pobreza	62
4.1	Causas del agravamiento de la pobreza originadas en la política de ajuste macroeconómico	196
4.2	Efecto del ajuste en el ingreso familiar total o social	200
4.3	Políticas de contención salarial para los trabajadores del sector privado asalariado durante los gobiernos de 1985–1990 y 1990–1995	218
4.4	Reajustes y pérdidas de las remuneraciones reales en 1988–1989	220
4.5	Valor nominal y real de los topes salariales	224
4.6	Resultados de regresiones (OLS)	231
5.1	Denominaciones de políticas de lucha contra la pobreza y concepciones implícitas	249
5.2	Visiones —estructural y convencional— sobre las políticas para enfrentar la pobreza	252
5.3	Dos concepciones de la política social bajo responsabilidad social	256
5.4	Políticas de alivio a la pobreza, medidas implementadas y resultados	260
5.5	Fondos de inversión social apoyados por el BID a mediados de los noventa	266
5.6	Perú: evaluación del desarrollo social en la década de 1990 según Francke	270

5.7	Evaluaciones generales: balances de la política social en la década de 1990	271
5.8	Evaluaciones de impacto de programas	274
5.9	Evaluaciones de la focalización de los programas	276

## **Anexo**

A-5.1	Perú: evolución de los niveles de la población en pobreza por áreas geográficas, 1985-1997	243
A-5.2	Lima: variación anual del IPC y de los principales precios públicos de servicios y combustibles, 1982-2002	244